



УКРАЇНА
ВІНИИЦЬКА ОБЛАСНА РАДА

РІШЕННЯ

_____ 2024 року

сесія 8 скликання

**Про внесення змін до рішення 1 сесії обласної Ради 8 скликання від
20 листопада 2020 року №7 «Про Положення про постійні комісії
Вінницької обласної Ради 8 скликання» (зі змінами)**

Відповідно до Конституції України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Європейської хартії місцевого самоврядування, Закону України «Про правовий режим воєнного стану», Указу Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України від 24 лютого 2022 року № 2102-IX (зі змінами), враховуючи висновок постійної комісії обласної Ради з питань правової політики, регламенту, депутатської діяльності та етики, обласна Рада **ВИРІШИЛА:**

1. Внести зміни до рішення 1 сесії обласної Ради 8 скликання від 20 листопада 2020 року №7 «Про Положення про постійні комісії Вінницької обласної Ради 8 скликання» (зі змінами), що додаються.
2. Це рішення діє під час режиму воєнного стану та після його припинення чи скасування, але не пізніше шести місяців з дня його припинення чи скасування.
3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійні комісії обласної Ради.

Голова обласної Ради

В.СОКОЛОВИЙ

Додаток до рішення ____ сесії
обласної Ради 8 скликання
від ____ грудня 2024 року № ____

Зміни

до Положення про постійні комісії Вінницької обласної Ради 8 скликання, затвердженого рішенням 1 сесії обласної Ради 8 скликання від 20 листопада 2020 року №7 (зі змінами)

Внести зміни до Положення про постійні комісії Вінницької обласної Ради 8 скликання, затвердженого рішенням 1 сесії обласної Ради 8 скликання від 20 листопада 2020 року №7 «Про Положення про постійні комісії Вінницької обласної Ради 8 скликання» (зі змінами), далі - Положення, а саме:

1. доповнити пункт 1.6 розділу 1 цього Положення таким текстом:

«У період дії правового режиму воєнного стану, членство у постійних комісіях мобілізованих до лав Збройних Сил України депутатів обласної Ради призупиняється, відповідно до заяви депутата та/або рішення відповідної постійної комісії та/або постійної комісії з питань правової політики, регламенту, депутатської діяльності та етики, прийнятого відкритим поіменним голосуванням більшістю голосів від загального складу постійної комісії. У разі демобілізації депутата обласної Ради, або можливості ним взяти участь у роботі комісії з інших підстав, за його особистою заявою, членство у відповідній постійній комісії автоматично поновлюється.»;

2. доповнити абзац 1 пункту 2.5 розділу 2 цього Положення третім реченням такого змісту:

«При визначенні повноважності постійної комісії не враховується депутат, членство якого в постійній комісії призупинено відповідно до пункту 1.6 розділу 1 цього Положення.»;

3. Третє речення абзацу 1 пункту 2.5 розділу 2 Положення вважати відповідно четвертим реченням.

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ

щодо внесення змін до рішення 1 сесії обласної Ради 8 скликання від 20 листопада 2020 року №7
«Про Положення про постійні комісії Вінницької обласної Ради 8 скликання» (зі змінами)

	Чинна редакція	Пропонується
	«ПОЛОЖЕННЯ про постійні комісії Вінницької обласної Ради 8 скликання»	
1.	<p>1.6 До складу постійної комісії не може входити голова обласної Ради та його заступники. Депутат обласної Ради може бути обраним тільки до однієї постійної комісії.</p> <p style="text-align: center;">ВІДСУТНЯ</p>	<p>1.6 До складу постійної комісії не може входити голова обласної Ради та його заступники. Депутат обласної Ради може бути обраним тільки до однієї постійної комісії.</p> <p><i>У період дії правового режиму воєнного стану, членство у постійних комісіях мобілізованих до лав Збройних Сил України депутатів обласної Ради призупиняється, відповідно до заяви депутата та/або рішення відповідної постійної комісії та/або постійної комісії з питань правової політики, регламенту, депутатської діяльності та етики, прийнятого відкритим поіменним голосуванням більшістю голосів від загального складу постійної комісії. У разі демобілізації депутата обласної Ради, або можливості ним взяти участь у роботі комісії з інших підстав, за його особистою заявою, членство у відповідній постійній комісії автоматично поновлюється.</i></p>
2.	<p>2.5 Основною формою діяльності постійної комісії є засідання, які проводяться в міру необхідності, але не рідше одного разу на 2 місяці. Засідання постійної комісії є повноважним, якщо в них бере участь більше половини депутатів від загального складу постійної комісії. Члени постійної комісії зобов'язані брати участь у її засіданнях, виконувати розпорядження та доручення голови постійної комісії.</p>	<p>2.5 Основною формою діяльності постійної комісії є засідання, які проводяться в міру необхідності, але не рідше одного разу на 2 місяці. Засідання постійної комісії є повноважним, якщо в них бере участь більше половини депутатів від загального складу постійної комісії. <i>При визначенні повноважності постійної комісії не враховується депутат, членство якого в постійній комісії призупинено відповідно до пункту 1.6 розділу I цього Положення.</i> Члени постійної комісії зобов'язані брати участь у її засіданнях, виконувати розпорядження та доручення голови постійної комісії.</p>

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту рішення обласної Ради «Про внесення змін до рішення 1 сесії обласної Ради 8 скликання від 20 листопада 2020 року №7 «Про Положення про постійні комісії Вінницької обласної Ради 8 скликання» (зі змінами)»

1. Обґрунтування необхідності прийняття проєкту рішення

1. Конституційний обов'язок захисту держави та відповідність законодавству:

Відповідно до статті 65 Конституції України, захист незалежності та територіальної цілісності України є обов'язком кожного громадянина. Депутати місцевих рад, як громадяни України, зобов'язані виконувати цей обов'язок у разі мобілізації. При цьому, частина 1 статті 49 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачає, що повноваження депутата припиняються виключно у передбачених законом випадках, а мобілізація не є такою підставою. Отже, є потреба врегулювати тимчасову неможливість виконання депутатом своїх обов'язків шляхом призупинення його членства у комісії.

2. Врегулювання питання на рівні Верховної Ради України:

Відповідно до Закону України «Про статус народного депутата України» народні депутати, які залучені до виконання військових обов'язків, можуть тимчасово звільнитися від виконання своїх повноважень у парламенті. Зокрема: тимчасова відсутність депутата через мобілізацію не припиняє його повноважень, а у разі перебування депутата на військовій службі, функціонування його роботи у парламентських комітетах може бути призупинено. Отже, подібний підхід можна адаптувати до діяльності місцевих рад, що дозволить дотримуватися балансу між виконанням мобілізованим депутатом військового обов'язку та забезпеченням належної роботи комісій ради.

3. Трудове законодавство як аналогія права:

Згідно із статтею 119 Кодексу законів про працю України, за працівниками, які перебувають на військовій службі, зберігається місце роботи та середній заробіток. Ця норма демонструє важливість збереження за мобілізованими особами їхнього статусу з гарантією повернення до виконання обов'язків.

4. Захист прав мобілізованих депутатів:

Відповідно до статей 18, 19 Закону України «Про статус депутатів місцевих рад», усі депутати мають рівні права та обов'язки. Запровадження механізму автоматичного відновлення роботи депутатів у комісіях у період мобілізації забезпечить рівність їх прав. Запровадження таких змін сприятиме ефективності роботи ради та забезпечить правову визначеність.

5. Ефективність роботи ради:

Тимчасове призупинення членства мобілізованих депутатів у постійних комісіях дозволить зберегти робочу спроможність цих органів, уникнути ситуацій, коли через відсутність члена комісія не може оперативно приймати рішення.

Статтею 47 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» встановлено, що постійні комісії ради є органами ради, що обираються з числа її депутатів, для вивчення, попереднього розгляду і підготовки питань, які належать до її відання, здійснення контролю за виконанням рішень ради, її виконавчого комітету. Засідання постійної комісії скликається в міру необхідності і є повноважним, якщо в ньому бере участь більше половини депутатів від загального складу комісії. За результатами вивчення і розгляду питань постійні комісії готують висновки і рекомендації. Висновки і рекомендації постійної комісії приймаються відкритим поіменним голосуванням більшістю голосів від загального складу комісії.

У період дії режиму воєнного стану є необхідність у внесенні змін та відповідних коректив для більш гнучкого підходу до організації роботи постійних комісій обласної Ради, з метою забезпечення проведення засідань постійних комісій та їх регулярної періодичності у порядку встановленому чинним законодавством та рішеннями обласної Ради, з одночасним забезпеченням умов та можливостей для депутатів реалізовувати свої права та виконувати обов'язки встановлені Законами України «Про місцеве самоврядування в Україні» та «Про статус депутатів місцевих рад» пов'язані із їх участю у роботі постійних комісій.

2. Цілі та завдання проєкту рішення

Метою змін є забезпечення правового та організаційного регулювання статусу депутатів обласної Ради, які виконують обов'язки військової служби в Збройних Силах України шляхом запровадження механізму призупинення їх членства в постійних комісіях ради на період мобілізації, а також автоматичного відновлення такого членства після демобілізації.

Завданнями проєкту рішення є:

- створення ефективних механізмів для забезпечення організації регулярної (постійної) роботи постійних комісій обласної Ради у період дії режиму воєнного стану;

- забезпеченням умов для реалізації депутатами обласної Ради своїх прав та виконання обов'язків відповідно до норм законів України «Про місцеве самоврядування в Україні» та «Про статус депутатів місцевих рад» щодо участі у роботі постійних комісій.

Суть змін:

Внести до Положення про постійні комісії Вінницької обласної Ради 8 скликання (зі змінами) норми, які передбачають:

- призупинення членства в постійних комісіях для депутатів, які мобілізовані до ЗСУ на час їхньої служби (або неможливості виконувати свої обов'язки);
- збереження за мобілізованим депутатом статусу члена комісії без необхідності додаткових рішень ради;
- автоматичне відновлення членства в комісії після демобілізації та повернення депутата до виконання своїх повноважень.

3. Загальна характеристика та основні положення проєкту рішення

Проєкт рішення дає можливість врегулювати питання організації роботи постійних комісій обласної Ради, члени яких відповідно до чинного законодавства мобілізовані до лав Збройних Сил України та певний час не мають можливості реалізовувати свої права та виконувати обов'язки.

4. Стан нормативно-правової бази у цій сфері правового регулювання

Конституція України, Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закон України та «Про статус депутатів місцевих рад», інші закони України.

5. Фінансово-економічне обґрунтування.

Ухвалення та реалізація проєкту рішення не потребує додаткових видатків з обласного бюджету.

**Депутати Вінницької обласної Ради
8 скликання**



Олег ЛЕГЕЗА



Ігор ХМІЛЬ