



УКРАЇНА
ВІННИЦЬКА ОБЛАСНА РАДА

РІШЕННЯ № 489

27 січня 2023 р.

36 сесія 8 скликання

Про звернення депутатів Вінницької обласної Ради 8 скликання до Кабінету Міністрів України, Верховної Ради України щодо проекту Закону України «Про особливості управління об'єктами державної власності в лісовій галузі та порядок утворення та діяльності спеціалізованого державного лісогосподарського акціонерного товариства «Ліси України»

Відповідно до статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», враховуючи висновок постійної комісії обласної Ради з питань агропромислового розвитку та земельних відносин, обласна Рада **ВИРІШИЛА:**

1. Схвалити звернення депутатів Вінницької обласної Ради 8 скликання до Кабінету Міністрів України, Верховної Ради України щодо проекту Закону України «Про особливості управління об'єктами державної власності в лісовій галузі та порядок утворення та діяльності спеціалізованого державного лісогосподарського акціонерного товариства «Ліси України» (далі – Звернення).

2. Надіслати це Звернення до Кабінету Міністрів України, Верховної Ради України.

3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію обласної Ради з питань агропромислового розвитку та земельних відносин (Бєнь В.В.).

Голова обласної Ради

В.СОКОЛОВИЙ

Додаток
до рішення 36 сесії
обласної Ради 8 скликання
від 27 січня 2023 року № 489

ЗВЕРНЕННЯ

депутатів Вінницької обласної Ради 8 скликання до Кабінету Міністрів України, Верховної Ради України щодо проєкту Закону України «Про особливості управління об'єктами державної власності в лісовій галузі та порядок утворення та діяльності спеціалізованого державного лісогосподарського акціонерного товариства «Ліси України»

13 грудня 2022 року на офіційному вебсайті Державного агентства лісових ресурсів України опубліковано проєкт Закону України «Про особливості управління об'єктами державної власності в лісовій галузі та порядок утворення та діяльності спеціалізованого державного лісогосподарського акціонерного товариства «Ліси України» *(далі по тексту – проєкт Закону України)*.

За результатами вивчення вищезгаданого проєкту Закону України, розробником якого є Державне агентство лісових ресурсів України (далі - розробник), Вінницька обласна Рада 8 скликання вважає неприпустимим його прийняття, оскільки його положення суперечать Конституції України, Цивільному кодексу України, Земельному кодексу України, Лісовому кодексу України.

Відповідно до статті 56 Земельного кодексу України землі лісогосподарського призначення можуть перебувати у державній, комунальній та приватній власності. Статтею 7 Лісового кодексу України визначено, що ліси України можуть перебувати у державній, комунальній та приватній власності. Суб'єктами права власності на ліси є держава, територіальні громади, громадяни та юридичні особи.

Розробником проєкту Закону України до об'єктів управління державної власності у лісовій галузі включено об'єкти, що є спільною власністю територіальних громад сіл, селищ, міст області (комунальна власність), які є різними та рівноправними об'єктами права власності (на рівні з державною та приватною формами власності).

Включення до переліку об'єктів управління державної власності у лісовій галузі земель, які перебувають у постійному користуванні спеціалізованих комунальних лісогосподарських підприємств, у тому числі тих, речові права на які не оформлено, а також лісів на землях комунальної власності, матиме наслідком позбавлення територіальних громад сіл, селищ, міст Вінницької області, в особі Вінницької обласної



Ради, як володільця, права розпорядження таким майном.

Розробник проекту Закону України пропонує позбавити органи місцевого самоврядування законних прав управління та розпорядження комунальним майном та здійснити це за правонаступництвом на підставі рішення Кабінету Міністрів України.

Пропоновані норми проекту Закону України суперечать статті 13 Конституції України, главі 23 розділу 1 «Право власності» Цивільного кодексу України та главі 7 підрозділу 2 «Юридична особа» розділу II «Особа» Цивільного кодексу України (далі - ЦКУ).

Відповідно до частини 4 статті 13 Конституції України, держава забезпечує захист прав усіх суб'єктів права власності і господарювання, соціальну спрямованість економіки. Усі суб'єкти права власності рівні перед законом.

Відповідно до статті 319 ЦКУ, власник володіє, користується, розпоряджається своїм майном на власний розсуд. Усім власникам забезпечуються рівні умови здійснення своїх прав. Держава не втручається у здійснення власником права власності.

Статтею 321 ЦКУ визначено, що право власності є непорушним. Ніхто не може бути протиправно позбавлений цього права чи обмежений у його здійсненні.

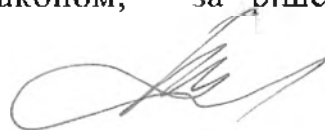
Стаття 324 ЦКУ регламентує право власності Українського народу. Так, земля, її надра, атмосферне повітря, водні та інші природні ресурси, які знаходяться в межах території України, природні ресурси її континентального шельфу, виключної (морської) економічної зони є об'єктами права власності Українського народу. Від імені Українського народу права власника здійснюють органи державної влади та органи місцевого самоврядування в межах, встановлених Конституцією України.

Управління майном, що є у комунальній власності, здійснюють безпосередньо територіальна громада та утворені нею органи місцевого самоврядування.

Щодо переходу в управління спеціалізованого державного лісогосподарського акціонерного товариства «Ліси України» об'єктів управління державної власності у лісовій галузі та майнових прав на них за правонаступництвом, варто зазначити наступне.

Відповідно до статті 104 ЦКУ, у разі реорганізації юридичних осіб, майно, права та обов'язки переходять до правонаступників.

Злиття, приєднання, поділ та перетворення юридичної особи здійснюються за рішенням його учасників або органу юридичної особи, уповноваженого на це установчими документами, а у випадках, передбачених законом, - за рішенням суду або відповідних органів



державної влади - стаття 106 ЦКУ.

Правонаступництво, як інститут права, може бути застосовано до майна юридичної особи у разі його реорганізації, яка здійснюється за рішенням уповноваженого на це органу.

Також зауважуємо на необхідність дотримання вимог частини 2 статті 22 Конституції України щодо недопущення звуження змісту і обсягу існуючих прав і свобод при прийнятті нових законів або внесенні змін до чинних законів.

Отже, пропонованим проектом Закону України порушуються права Вінницької обласної Ради як засновника юридичної особи - Вінницького обласного комунального спеціалізованого лісогосподарського підприємства «Віноблагроліс» Вінницької обласної Ради (далі - ВОКСЛП «Віноблагроліс»).

ВОКСЛП «Віноблагроліс» є бюджетоутворюючим підприємством на рівні області, а утворені ним 22 дочірніх підприємства є одними з головних платників податків до бюджетів громад, на території яких вони здійснюють свою діяльність.

З огляду на вищевикладене, депутати Вінницької обласної Ради 8 скликання вважають неприпустимим прийняття проекту Закону України у редакції, запропонованій Державним агентством лісових ресурсів України та просять Кабінет Міністрів України, Верховну Раду України при розгляді проекту Закону України врахувати наступні пропозиції:

- не допустити позбавлення органів місцевого самоврядування законних прав щодо управління та розпорядження комунальним майном;

- виключити з тексту проекту Закону України норми, що стосуються:

1) земель, які надані у постійне користування спеціалізованим комунальним лісогосподарським підприємствам та речові права на які не оформлені у встановленому законодавством порядку;

2) лісів на землях комунальної власності, які надані в постійне користування;

3) внесення змін в Лісовий та Земельні кодекси України в частині позбавлення прав органів місцевого самоврядування та спеціалізованих лісогосподарських підприємств комунальної форми власності.

Схвалено на 36 сесії
Вінницької обласної Ради 8
скликання

