



УКРАЇНА
ВІННИЦЬКА ОБЛАСНА РАДА

РІШЕННЯ № 933

~~27 вересня 2024 р.~~

57 сесія 8 скликання

**Про звіт постійної комісії обласної Ради
з питань економіки, фінансів та бюджету
за період з грудня 2020 року по червень 2024 року**

Відповідно до пункту 8 частини 1 статті 43, частини 14 статті 47 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та Плану роботи обласної Ради 8 скликання на 2024 рік, затвердженого рішенням 47 сесії обласної Ради 8 скликання від 29 грудня 2023 року № 728, заслухавши звіт постійної комісії обласної Ради з питань економіки, фінансів та бюджету за період з грудня 2020 року по червень 2024 року та обговоривши результати її роботи, враховуючи висновки постійних комісій обласної Ради з питань економіки, фінансів та бюджету та з питань будівництва, комунального майна, транспорту та розвитку інфраструктури, Вінницька обласна Рада **ВИРІШИЛА:**

1. Звіт постійної комісії обласної Ради з питань економіки, фінансів та бюджету взяти до відома (додається).

Голова обласної Ради

В. СОКОЛОВИЙ

ЗВІТ
постійної комісії обласної Ради з питань економіки, фінансів та бюджету
за період з грудня 2020 року по червень 2024 року

Постійна комісія обласної Ради з питань економіки, фінансів та бюджету (далі – Постійна комісія) утворена відповідно до рішення 1 сесії обласної Ради 8 скликання від 20 листопада 2020 року № 8 «Про затвердження переліку та обрання складу постійних комісій Вінницької обласної Ради 8 скликання» (зі змінами).

У своїй діяльності Постійна комісія керується Конституцією України, законами України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про статус депутатів місцевих рад», Регламентом Вінницької обласної ради 8 скликання, затвердженим рішенням 1 сесії обласної Ради 8 скликання від 20 листопада 2020 року № 2, рішенням 1 сесії обласної ради 8 скликання від 20 листопада 2020 року № 7 «Про Положення про постійні комісії Вінницької обласної Ради 8 скликання» та іншими нормативно-правовими актами.

До складу Постійної комісії обласної Ради з питань економіки, фінансів та бюджету входять 11 депутатів обласної Ради:

голова Постійної комісії	ЯКУБОВИЧ Галина Анатоліївна	Вінницька обласна організація Політичної партії «УКРАЇНСЬКА СТРАТЕГІЯ ГРОЙСМАНА»
заступник голови Постійної комісії	ЗАБОЛОТНА Наталя Михайлівна	Вінницька обласна організація Політичної партії «СЛУГА НАРОДУ»
секретар Постійної комісії	МЕЛЬНИК Надія Борисівна	Вінницька обласна організація Політичної партії «УКРАЇНСЬКА СТРАТЕГІЯ ГРОЙСМАНА»
члени Постійної комісії:	БАБЧУК Олександр Вікторович	Вінницька обласна організація Всеукраїнського об'єднання «БАТЬКІВЩИНА»
	ПАВЛУНИК Світлана Миколаївна	Вінницька обласна організація Політичної партії «ЗА МАЙБУТНЄ»

ПАНЬКІВ Михайло Іванович	Вінницька обласна організація Політичної партії «УКРАЇНСЬКА СТРАТЕГІЯ ГРОЙСМАНА»
ПИГУЛЯ Віктор Миколайович	Вінницька обласна організація Політичної партії «УКРАЇНСЬКА СТРАТЕГІЯ ГРОЙСМАНА»
ТЕСЬМИНЕЦЬКИЙ Василь Петрович	Вінницька територіальна організація Політичної партії «СВРОПЕЙСЬКА СОЛІДАРНІСТЬ»
ШЕВЧЕНКО Іван Олександрович	Вінницька обласна організація Всеукраїнського об'єднання «БАТЬКІВЩИНА»
ШЕВЧЕНКО Олег Анатолійович	позафракційний
ШЕВЧУК Олександр Петрович	Вінницька обласна організація Політичної партії «УКРАЇНСЬКА СТРАТЕГІЯ ГРОЙСМАНА»

Усі члени Постійної комісії – це авторитетні та впізнавані на Вінниччині люди, серед яких управлінці, освітяни, фінансисти, аграрії, представники бізнесу, підприємці, які є компетентними у питаннях, що належать до повноважень постійної комісії.

Основним завданням Постійної комісії є прийняття участі у бюджетному процесі області. Постійна комісія вносить пропозиції та розглядає проекти рішень про обласний бюджет, рішень про внесення змін до обласного бюджету, аналізує звіти про виконання обласного бюджету та фінансування обласних програм, регулярно проводить моніторинг виконання обласного бюджету по доходах та видатках, готує висновки з цих питань, виступає з доповідями та співповідями на сесіях.

Постійна комісія під час розгляду бюджетних питань завжди дотримувалась принципів гласності, відкритості, прозорості та ефективності. Особлива увага приділялась блоку питань з соціально-економічного зростання області, збільшення джерел наповнення обласного бюджету та ефективності управління бюджетними ресурсами. Ключовим у питаннях розподілу бюджетних коштів для комісії – це забезпечення ефективного спрямування бюджетних коштів саме на ті пріоритетні напрями, регіональні та комплексні обласні програми, де це може дати максимальний ефект для жителів Вінниччини, підвищити рівень надання соціальних послуг, створити умови для економічного розвитку.

Для детального вивчення питань, що в компетенції Постійної комісії, виконання яких, відповідно до чинного законодавства делеговано обласній державній адміністрації, на засідання постійної комісії запрошувались керівники управлінь та галузевих департаментів Вінницької обласної державної адміністрації, представники зацікавлених сторін, що сприяло спільному всебічному та прозорому обговоренню проблематики та прийняттю узгоджено виважених та ефективних рішень.

Постійною комісією здійснювалась робота щодо розгляду та заслуховування звітів про виконання обласних програм, а також обговорення проблемних питань пов'язаних з їх виконанням. Так, у 2020-2021 роках Постійною комісією було розглянуто та підтримано прийняття 91 проєкта рішення щодо обласних програм в різних галузях соціально-економічного розвитку області, а також проєктів рішень щодо затвердження обласного бюджету Вінницької області на 2021-2022 роки та внесення змін до нього.

Важливим кроком у забезпеченні систематизації та проходження бюджетного процесу на місцевому рівні є розроблення Постійною комісією та внесення на розгляд сесії обласної Ради **Бюджетного регламенту Вінницької обласної Ради**, відповідно до норм і положень бюджетного законодавства.

Згідно з Бюджетним регламентом Вінницької обласної Ради, який затверджений рішенням обласної Ради на 13 сесії обласної Ради 8 скликання, впорядковано процедури бюджетного процесу, його стадії, визначено основні завдання учасників, виконавців та граничні терміни проходження кожного етапу.

Прозорість, відкритість та зрозумілість бюджетного процесу для кожного учасника – головна перевага прийняття Бюджетного регламенту.

А, знання породжують правильні рішення – лише знаючи особливості бюджетної системи, формування та витрачання коштів місцевого бюджету, можна впливати на місцевий розвиток та якість життя громадян.

У 2021 році, за ініціативи Постійної комісії, вперше розпочався процес затвердження фінансових планів комунальних некомерційних підприємств Вінницької обласної Ради, які пройшли відповідний етап реформування медичної сфери. Це дало можливість підприємствам забезпечити ефективне планування поточної та стратегічної фінансової діяльності.

Так, протягом звітного періоду (грудень 2020 року по червень 2024 року) проведено **84 засідання комісії**, на яких було розглянуто **990 питань**, з них:

Рік	Кількість засідань	Всього розглянуто питань	в т.ч. питання щодо погодження				
			проєктів рішень сесії обласної Ради	проєктів розпоряджень голови Вінницької обласної Ради	проєктів фінансових планів комунальних некомерційних підприємств та змін до них	проєктів фінансових планів комунальних підприємств та змін до них	інші питання (розгляд листів, звернень, звітів про виконання фінпланів)
2020-2021	33	341	91	88	70	48	44
2022	22	262	34	31	97	55	45
2023	20	270	22	43	103	39	63
2024 (I півріччя)	9	117	11	45	17	2	42
	84	990	158	207	287	144	194

Перелік розглянутих питань постійною комісією з питань економіки, фінансів та бюджету



- розглянуто 158 проєктів рішень, в т.ч. 11 проєктів внесено депутатами постійної комісії
- 207 проєктів розпоряджень голови обласної Ради погоджено та рекомендовано до підпису
- розглянуто 431 питання щодо погодження проєктів фінансів та змін до них комунальних підприємств та комунальних некомерційних підприємств
- 194 інших питання (листи, звернення, виги про виконання фінансів та збільшення господарської діяльності комунальних підприємств)

Наслідки війни, на жаль, є незворотними і в умовах воєнного стану потрібно знаходити альтернативні шляхи виходу з кризи та приймати креативні рішення з відновлення втрачених сил та морального духу. Обов'язок кожного на своєму рівні - працювати на наближення Перемоги і всебічно підтримувати Збройні Сили України та не менш важливим завданням тилового регіону - є забезпечення економічного зростання області, покращення добробуту громадян, сприяння підвищенню соціального захисту потребуючого населення області та внутрішньо переміщених громадян.

Розуміючи значущість і невідкладність питань, які виникають в такий складний час, планові засідання постійної комісії з питань економіки, фінансів та бюджету, під головуванням Якубович Галини Анатоліївни, відбуваються двічі на місяць, і майже на кожному з цих засідань розглядаються важливі питання, терміновість і необхідність яких виникає в процесі життєдіяльності області.

Разом з тим, уже третій рік поспіль Вінницька обласна військова адміністрація затверджує своїми розпорядчими документами обласний бюджет Вінницької області, обласні програми та вносить зміни до них, що суперечить вимогам Конституції України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Бюджетному кодексу України, Закону України «Про правовий режим воєнного стану».

Відповідно до статті 19 Конституції України, органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Таким чином, на сьогоднішній день відбувається нівелювання місцевого самоврядування, перебирання повноважень, втручання державних органів у повноваження обласних рад, порушується принцип самостійності бюджетної системи, та відповідне право органів місцевого самоврядування визначати напрями використання бюджетних коштів відповідно до законодавства України, та право обласної Ради самостійно і незалежно розглядати та затверджувати місцевий бюджет.

В реаліях сьогодні, коли кожна гривня повинна працювати на Перемогу нашої держави, Постійною комісією був напрацьований проєкт рішення «Про принципи та пріоритети формування обласного бюджету Вінницької області на 2024 рік», який був затверджений Вінницькою обласною Радою 27 жовтня 2023 року на 45 сесії обласної Ради 8 скликання. Зазначеним рішенням визначено ключові пріоритети спрямування коштів обласного бюджету у 2024 році, а також рекомендовано сільським, селищним, міським, районним радам Вінницької області здійснювати формування місцевих бюджетів на 2024 рік за запропонованими принципами та пріоритетами. У першу чергу – це безпека та оборона, фінансова підтримка Збройних Сил України, територіальної оборони, підтримка правопорядку та ліквідація надзвичайних ситуацій. Одночасно із виконанням першочергових завдань щодо обороноздатності та наближення Перемоги, пріоритетними напрямками також визначено – зміцнення економічної самостійності Вінниччини та забезпечення соціальної і медичної підтримки потребуючих громадян області.

Постійною комісією рекомендовано обласній військовій адміністрації спрямувати на реалізацію Комплексної оборонно-правоохоронної програми Вінницької області на 2021-2025 роки залишок коштів від достроково припиненої Програми забезпечення виконання обласною військовою адміністрацією повноважень, делегованих обласною Радою на 2023 рік, затвердженої наказом начальника Вінницької обласної військової адміністрації від 4 жовтня 2022 року № 2025, який становив на 1 жовтня 2023 року 5,3 млн гривень.

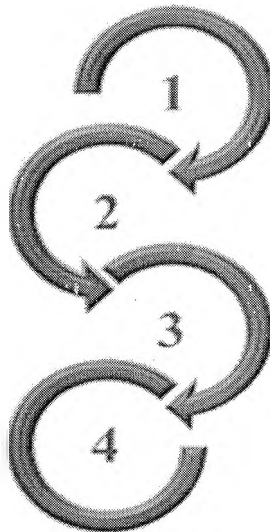
З метою забезпечення ефективного здійснення в умовах воєнного стану депутатами повноважень, наданих їм Конституцією України, законами України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про статус депутатів місцевих рад», депутатами постійної комісії з питань економіки, фінансів та бюджету було розроблено та рекомендовано для затвердження зміни до низки нормативно-правових актів:

ОКРЕМІ РІШЕННЯ,

що були розглянуті під час засідань Постійної комісії з питань економіки, фінансів та бюджету і були рекомендовані для затвердження:

Порядки щодо складання, затвердження та контролю за виконанням фінансових планів комунальних підприємств та підприємств некомерційних підприємств закладів охорони здоров'я - метою яких є вдосконалення системи фінансового планування комунальними підприємствами та комунальними некомерційними підприємствами, а також управління їхньою поточною та стратегічною фінансовою діяльністю

Положення про порядок використання коштів обласного бюджету для надання грошової допомоги громадянам - яким надано можливість надавати матеріальну допомогу внутрішньо переміщеним громадянам із інших областей за спрощеним порядком



«Про принципи та пріоритети формування обласного бюджету Вінницької області на 2024 рік», яким визначено ключові пріоритети спрямування коштів обласного бюджету у 2024 році. У першу чергу – це безпека та оборона, фінансова підтримка Збройних Сил України

Порядок врахування до загального фонду обласного бюджету частини чистого прибутку (доходу) комунальними підприємствами, які належать до спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Вінницької області, яким визначено механізм та відсоток відрахування комунальними підприємствами частини чистого прибутку до обласного бюджету Вінницької області

Значна увага приділяється питанням забезпечення ефективної господарської діяльності підприємств спільної комунальної власності територіальних громад Вінницької області, виконання завдань та функцій визначених їх статутами, вжиття заходів з підвищення прибутковості та їх сталого розвитку, адже забезпечення рентабельної діяльності підприємств – має позитивне відображення в економіці області. Згідно із вимогами Порядків, затверджених рішенням обласної Ради «Про складання, затвердження та контроль за виконанням фінансових планів комунальних підприємств та комунальних некомерційних підприємств закладів охорони здоров'я» на засіданнях постійної комісії розглянуто 431 питання щодо погодження фінансових планів комунальних некомерційних підприємств та комунальних підприємств, заслухано звіти окремих керівників щодо виконання показників фінансових планів та здійснення їхньої фінансово-господарської діяльності.

Також, з метою встановлення єдиних критеріїв оцінювання роботи, посилення матеріального стимулювання відповідального та професійного ставлення до виконання своїх посадових обов'язків керівників установ, закладів та організацій, а також встановлення диференційованого підходу щодо визначення умов матеріального забезпечення (заробітної плати) керівників підприємств, що є об'єктами права спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Вінницької області та належать до сфери управління Вінницької обласної Ради, депутатами Постійної комісії було внесено та підтримано проект рішення «Про затвердження положень щодо окремих питань комунальної власності».

Члени Постійної комісії брали активну участь у прийнятті рішень Координаційної ради з питань місцевого самоврядування при голові обласної Ради, засідання якої відбуваються щокварталу.

Згідно розпоряджень голови обласної Ради, члени постійної комісії приймали активну участь у робочих групах щодо вирішення актуальних питань комунальної власності, господарської діяльності підприємств, закладів, установ. Для вивчення проблемних питань організовувались засідання робочих груп, робочі поїздки у комунальні підприємства та обговорення шляхів вирішення проблематики.

В умовах введення воєнного стану перед органами місцевого самоврядування все більше постає нових викликів щодо вирішення нагальних питань.

Перераховані питання – далеко неповний перелік питань, над якими працює комісія. Але треба зауважити, що за час роботи комісії, без виключення, по всіх питаннях прийняті відповідні висновки і рекомендації, які оприлюднені на офіційному сайті обласної Ради.

Депутати постійної комісії працюють злагоджено і відповідально – що відображає результативну, плідну роботу, спрямовану на вирішення основних завдань, поставлених перед нею. Професійний рівень членів комісії, досвід роботи та комунікабельність дають можливість детально і змістовно розглядати та компетентно вирішувати питання, які вносяться на розгляд постійної комісії, приймати обґрунтовані, виважені рішення, надавати висновки і рекомендації відповідальним виконавцям.

Від імені Постійної комісії дякуємо учасникам засідань за розуміння проблем сьогодення, прийняття активної участі у засіданнях комісії, надання відповідної інформації під час розгляду питань щодо виконання обласного бюджету, звітів про виконання обласних програм, внесення конструктивних пропозицій і роз'яснень!

Висловлюємо взаємоповагу та вдячність голові обласної Ради, першому заступнику голови обласної Ради, заступникам обласної Ради за конструктивний та злагоджений підхід у роботі депутатського корпусу, активну діяльність та участь у засіданнях Постійної комісії!

Також слід відмітити працівників виконавчого апарату обласної Ради та у його складі управління з питань економіки, фінансів та бюджету. Без їх професійної підготовки, досвіду, організації та фахових, а інколи і нестандартних пропозицій, Постійна комісія не змогла б підготувати ті рішення, про які йдеться у цьому звіті!

Діяльність Постійної комісії і в подальшому буде спрямована на ефективне розв'язання нагальних проблем Вінниччини у злагодженої роботі з виконавчими органами, підприємствами, установами, закладами та іншими органами, до компетенції яких належить вирішення відповідних питань.

Продовжуємо працювати. Заради Перемоги! Заради майбутнього України!

**Постійна комісія
обласної Ради з питань
економіки, фінансів та бюджету**
