



УКРАЇНА

Проект

ВІННИЦЬКА ОБЛАСНА РАДА

РІШЕННЯ

\_\_\_\_\_ 2021 р.

сесія 8 скликання

**Про Антикорупційну програму Вінницької обласної Ради  
на 2022-2025 роки**

Відповідно до статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», вимог статті 19 Закону України «Про запобігання корупції», Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 08 грудня 2017 року № 1379, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22 січня 2018 року за № 87/31539, Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848, Методичних рекомендацій щодо підготовки антикорупційних програм з питань запобігання корупції від 19 січня 2017 року № 31, враховуючи висновок постійної комісії обласної Ради, обласна Рада **ВИРІШИЛА:**

1. Затвердити Звіт за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності Вінницької обласної Ради та Антикорупційну програму Вінницької обласної Ради на 2022-2025 роки, згідно з додатками.

2. Надіслати Антикорупційну програму Вінницької обласної Ради на 2022-2025 роки до Національного агентства з питань запобігання корупції для погодження.

3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію обласної Ради з питань правової політики, регламенту, депутатської діяльності та етики (Мілієнко О.А.).

Голова обласної Ради

**В.СОКОЛОВИЙ**

ЗАТВЕРДЖЕНО  
рішенням обласної Ради  
8 скликання  
від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

## АНТИКОРУПЦІЙНА ПРОГРАМА Вінницької обласної Ради на 2022-2025 роки

### I. Засади загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції, заходи з їх реалізації у діяльності Вінницької обласної Ради

Антикорупційна програма Вінницької обласної Ради на 2022-2025 роки (далі - *Антикорупційна програма*) розроблена на виконання вимог *статті 19 Закону України «Про запобігання корупції»*, відповідно до Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції (далі – *Національне агентство*) та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 08 грудня 2017 року № 1379, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 22 січня 2018 року за № 87/31539, *Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади*, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованої у Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848, *Методичних рекомендацій щодо підготовки антикорупційних програм органів влади*, затверджених рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 19 січня 2017 року № 31.

Відповідно до *статті 140 Конституції України, статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»*, Вінницька обласна Рада (далі – *обласна Рада*) є органом місцевого самоврядування, що представляє спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ та міст області, у межах повноважень, визначених *Конституцією України, Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні»* та іншими законами, а також повноважень, переданих їй сільськими, селищними, міськими радами.

Метою *Антикорупційної програми* є продовження роботи щодо ефективної системи запобігання та виявлення корупції у всіх сферах її діяльності, подальше впровадження механізмів прозорості, відкритості, зниження корупційних ризиків у роботі *обласної Ради*, доброчесності депутатів обласної Ради, посадових осіб місцевого самоврядування *обласної Ради*, Управління спільної комунальної власності територіальних громад Вінницької області.

Для реалізації вищезазначеної мети необхідно створити ефективні механізми запобігання та виявлення корупції, конфлікту інтересів, виявлення корупційних ризиків, що можуть виникнути у діяльності депутатів обласної Ради службовій діяльності посадових осіб *обласної Ради* та забезпечити своєчасне усунення умов та причин виникнення цих ризиків, запобігання порушенню етичних стандартів поведінки та організувати контроль за дотриманням правил щодо доброчесності, об'єктивності та неупередженості, компетентності та ефективності, належного виконання посадовими особами положень та вимог,

визначених положеннями про управління, відділи, посадовими інструкціями та щодо відповідності прийнятих рішень вимогам законів та інших нормативно-правових актів.

*Антикорупційна програма* включає в себе звіт за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності Вінницької обласної Ради (далі - *Звіт*).

*Антикорупційна програма* є комплексом правил, стандартів і процедур щодо запобігання та виявлення корупції у діяльності обласної Ради на період з 2022 по 2025 роки.

Засадами загальної відомчої політики щодо запобігання та виявлення корупції в обласній Раді є:

- 1) окреслення кола причин і умов, що породжують корупцію;
- 2) створення ефективної системи запобігання та виявлення ознак корупції в усіх сферах діяльності обласної Ради, виявлення та усунення корупційних ризиків;
- 3) мінімізація проявів корупційних правопорушень, формування серед депутатів обласної Ради посадових осіб органів місцевого самоврядування, нетерпимого та негативного ставлення до корупції, як до суспільно-небезпечного явища;
- 4) забезпечення відкритості та прозорості у діяльності обласної Ради.

Заходами з реалізації загальної відомчої політики стосовно запобігання та протидії корупції у сфері діяльності обласної Ради визначено:

- забезпечення належного рівня знань щодо антикорупційного законодавства посадовими особами обласної Ради, шляхом проведення організаційної та роз'яснювальної роботи із запобігання та виявлення корупції (у тому числі проведення семінарів, навчань, тренінгів);
- проведення серед депутатів та посадових осіб обласної Ради організаційної та роз'яснювальної роботи із запобігання та виявлення корупції, у тому числі за рахунок наповнення актуальними матеріалами на офіційному вебсайті обласної Ради існуючого розділу «*Запобігання проявам корупції*»;
- вжиття заходів щодо виявлення конфлікту інтересів та його врегулювання, здійснення контролю за дотриманням вимог законодавства щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, а також виявлення сприятливих для вчинення корупційних правопорушень ризиків у діяльності посадових осіб місцевого самоврядування, на підприємствах, в установах і закладах, що належать до сфери управління обласної Ради;
- перевірка факту подання посадовими особами місцевого самоврядування обласної Ради (які працюють чи працювали), декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, а також повідомлення Національного агентства про випадки неподання чи несвоєчасного подання таких декларацій;
- здійснення контролю за дотриманням антикорупційного законодавства, у тому числі шляхом опрацювання уповноваженим підрозділом з питань запобігання та виявлення корупції (далі – Уповноважений підрозділ) проєктів нормативно-правових та організаційно-розпорядчих актів обласної Ради

щодо наявності корупційних ризиків та відповідності їх законодавству;

○ проведення спеціальної перевірки щодо осіб, які претендують на зайняття посад у виконавчому апараті обласної Ради, що передбачають зайняття відповідального або особливо відповідального становища, а також посад із підвищеним корупційним ризиком, перелік котрих затверджений Національним агентством:

○ ознайомлення осіб, які претендують на зайняття посад у виконавчому апараті обласної Ради, зі спеціальними обмеженнями, встановленими *Законами України «Про службу в органах місцевого самоврядування», «Про запобігання корупції»*, Загальними правилами етичної поведінки державних службовців та посадових осіб місцевого самоврядування, затвердженими наказом Національного агентства України з питань державної служби від 05.08.2016 № 158;

○ здійснення контролю за дотриманням посадовими особами місцевого самоврядування під час виконання своїх посадових обов'язків загальних правил етичної поведінки державних службовців та посадових осіб місцевого самоврядування, ввічливості у стосунках з громадянами та колегами;

○ проведення, у встановлених законодавством випадках, службових розслідувань, за дорученням керівництва обласної Ради, та вжиття заходів щодо притягнення до відповідальності осіб, винних у вчиненні корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, повідомлення про такі випадки спеціально уповноважених суб'єктів у сфері протидії корупції;

○ виявлення ризиків, які негативно впливають на виконання функцій і завдань у діяльності обласної Ради та її виконавчого апарату та здійснення оцінки щодо наявності корупційної складової;

○ забезпечення конфіденційності інформації про осіб, які добросовісно повідомляють про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, факти підбурення їх до вчинення корупційних правопорушень;

○ забезпечення дотримання обмежень щодо використання службових повноважень, одержання подарунків та неправомірної вигоди, сумісництва, суміщення з іншими видами діяльності, обмеження спільної роботи близьких осіб, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів;

○ забезпечення доступу громадськості до обговорення проектів рішень обласної Ради;

○ забезпечення доступу до публічної інформації, дотримання принципів прозорості та неупередженості при висвітленні її на офіційному вебсайті обласної Ради;

○ інші заходи щодо запобігання та протидії корупції, визначені законодавством.

Текст Антикорупційної програми Вінницької обласної ради на 2022-2025 роки розміщено на офіційному вебсайті обласної Ради.



## II. Оцінка корупційних ризиків у діяльності обласної Ради. Заходи щодо їх усунення

Одним із основних завдань у сфері запобігання та протидії корупції є виявлення корупційних ризиків, які можуть виникати у роботі обласної Ради, а також врегулювання умов та причин їхнього виникнення.

*Корупційний ризик* - ймовірність того, що відбудеться подія корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією, яке негативно вплине на досягнення органом місцевого самоврядування визначених цілей та завдань.

Здійснення об'єктивного оцінювання корупційних ризиків у діяльності обласної Ради є необхідним кроком у запобіганні порушення антикорупційного законодавства. Такий підхід надасть можливість забезпечити відповідність антикорупційних заходів специфіці діяльності та раціонально використовувати ресурси, що спрямовуються на проведення відповідної роботи.

Відповідно до рішення Національного агентства від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року № 1718/29848 «Про затвердження *Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади*», рішенням 12 сесії Вінницької обласної Ради 8 скликання від 25 вересня 2021 року № 215 «Про утворення *Комісії з оцінки корупційних ризиків у Вінницькій обласній Раді та підготовки Антикорупційної програми Вінницької обласної Ради на 2022-2025 роки*» утворено комісію з оцінки корупційних ризиків у Вінницькій обласній Раді та підготовки Антикорупційної програми Вінницької обласної Ради на 2022-2025 роки (далі - Комісія) та затверджено Положення про неї.

Оцінювання корупційних ризиків здійснено згідно з робочим планом, що затверджений головою Комісії з оцінювання корупційних ризиків та доведений до членів Комісії. Робочим планом визначено об'єкти, методи та способи оцінки корупційних ризиків, джерела інформації для її проведення, осіб, відповідальних за проведення оцінки корупційних ризиків та строки проведення оцінки по кожному об'єкту.

До Комісії включено голів постійних комісій обласної Ради 8 скликання, представників депутатських фракцій обласної Ради, начальників управлінь виконавчого апарату обласної Ради, начальника Управління спільної комунальної власності територіальних громад Вінницької області та представників громадськості.

Комісія визначає вразливі до ризиків функції та завдання Вінницької обласної Ради, конкретні напрями діяльності відділів та управлінь виконавчого апарату обласної Ради, Управління спільної комунальної власності територіальних громад Вінницької області, а також проводить аналіз зовнішнього та внутрішнього середовища обласної Ради на предмет виявлення чинників корупційних ризиків в організаційно-управлінській діяльності, вивчає законодавчі та внутрішні організаційно-розпорядчі акти, які регулюють діяльність обласної Ради та її органів на предмет виявлення дискреційних повноважень та норм, що сприяють вчиненню корупційних чи пов'язаних з



корупцією правопорушень.

За результатами проведеної оцінки корупційних ризиків у діяльності обласної Ради затверджено *Звіт* (додається), який містить опис ідентифікованих корупційних ризиків у діяльності обласної Ради, чинники корупційних ризиків та можливі наслідки корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією, а також пропозиції щодо заходів із усунення (зменшення) рівня виявлених корупційних ризиків (у тому числі відповідальних суб'єктів за їх виконання та необхідні ресурси).

### **III. Заходи щодо усунення виявлених корупційних ризиків, особи, відповідальні за їх виконання, строки та необхідні ресурси**

Заходи стосовно усунення виявлених корупційних ризиків полягають у визначенні можливих механізмів запобігання та виявлення корупційних ризиків, містять пропозиції щодо шляхів їх реалізації та спрямовані на ліквідацію або мінімізацію умов (причин) виникнення корупційних ризиків.

Детальний опис заходів стосовно усунення (мінімізації) корупційних ризиків, строки виконання заходів та відповідальні особи за їх виконання, ресурси та очікувані результати наведено в *додатку 2* до *Звіту* за результатами оцінювання корупційних ризиків у діяльності обласної Ради, який є додатком до *Антикорупційної програми*.

### **IV. Навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування**

Для забезпечення проведення серед депутатів обласної Ради, посадових осіб місцевого самоврядування обласної Ради, організаційної та роз'яснювальної роботи з питань запобігання та виявлення корупції, протягом 2022-2025 років організуються наступні заходи:

- Проведення семінарів, навчань, круглих столів, роз'яснювальної роботи із суб'єктами декларування, поширення інформації щодо *Антикорупційної програми*, письмові ознайомлення з вимогами *Закону України «Про запобігання корупції»* щодо фінансового контролю для депутатів обласної Ради, керівників комунальних закладів, підприємств, установ, організацій та працівників виконавчого апарату обласної Ради з актуальних питань діяльності органів місцевого самоврядування, у тому числі щодо дотримання вимог антикорупційного законодавства з питань порядку заповнення, зміни в законодавстві, що стосуються декларування, несвоечасності подання електронних декларацій, зазначення недостовірних відомостей в деклараціях, повідомлення про корупцію, правовий статус викривача.

Уповноважений підрозділ з питань запобігання та виявлення корупції виконавчого апарату обласної Ради

(Щоквартально,



*За окремим планом-графіком)*

- Забезпечення підвищення кваліфікації працівників Уповноваженого підрозділу з питань антикорупційного законодавства.

Керуючий справами виконавчого апарату обласної Ради

*(Щороку,*

*за окремим графіком)*

- Забезпечення проведення вступного інструктажу з питань запобігання корупції, основних положень антикорупційного законодавства і правил етичної поведінки для новопризначених посадових осіб виконавчого апарату обласної Ради, на яких поширюється дія *Закону України «Про запобігання корупції»*.

Начальник управління з питань персоналу виконавчого апарату обласної

Ради

*(Постійно,*

*в день призначення)*

- Забезпечення участі посадових осіб Вінницької обласної Ради у конференціях, семінарах, навчаннях, які проводяться Національним агентством з питань запобігання корупції.

Керуючий справами виконавчого апарату обласної Ради

*(Згідно з орієнтовним планом-графіком,*

*протягом дії програми)*

## **V. Процедура щодо моніторингу, оцінки виконання та неріодичного перегляду антикорупційної програми**

Моніторинг стану виконання *Антикорупційної програми* здійснюється шляхом аналізу інформації про виконання її заходів.

Уповноважений підрозділ спільно із постійною комісією обласної Ради з питань правової політики, регламенту, депутатської діяльності та етики (далі – Постійна комісія), забезпечують контроль за виконанням заходів, передбачених Антикорупційною програмою, а також здійснюють моніторинг впровадження цих заходів.

Періодичний моніторинг виконання заходів *Антикорупційної програми* здійснюється Уповноваженим підрозділом один раз на півріччя. Виконавці програми (начальники управлінь та відділів, керівники комунальних закладів) до 15 липня поточного та 15 січня наступного року інформують Уповноважений підрозділ про виконання відповідних заходів *Антикорупційної програми*.

Уповноважений підрозділ здійснює координацію діяльності структурних підрозділів виконавчого апарату обласної Ради щодо виконання заходів щорічної *Антикорупційної програми*, проводить аналіз статистичних даних у сфері

запобігання корупції; забезпечує узагальнення наданих виконавцями *Антикорупційної програми* інформації.

За результатами моніторингу ефективності запланованих заходів, за наслідками проведеного оцінювання результатів їх здійснення, а також після проведення додаткового оцінювання корупційних ризиків до *Антикорупційної програми* можуть вноситись зміни та/або доповнення, шляхом прийняття обласною Радою відповідних рішень у встановленому Регламентом обласної Ради порядку.

Оцінка ефективності реалізації *Антикорупційної програми* здійснюється за наступними критеріями:

- 1) своєчасність виконання заходів *Антикорупційної програми*;
- 2) повнота їх реалізації та впливу на очікувані результати з усунення або мінімізації корупційного ризику;
- 3) досягнення в результаті виконання *Антикорупційної програми* (заходу *Антикорупційної програми*) цілей і завдань, визначених для кожного заходу;
- 4) повнота охоплення, рівень заінтересованості та задоволеності потреб цільової аудиторії у результаті діяльності, що проводиться в рамках виконання *Антикорупційної програми*, реалізації її заходів.

За критеріями ймовірності виникнення ідентифікованих корупційних ризиків та наслідків корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією, в рамках підготовки *Антикорупційної програми*, а також під час її періодичного перегляду, *Антикорупційна програма* переглядається Комісією:

- у разі виявлення нових корупційних ризиків;
- за результатами оцінки виконання *Антикорупційної програми*;
- у разі встановлення за результатами оцінки виконання *Антикорупційної програми* недієвості визначених нею заходів.

*Антикорупційна програма* може бути переглянута та доповнена, у зв'язку зі змінами в національному антикорупційному законодавстві України.

Обов'язковою підставою перегляду *Антикорупційної програми* є затвердження *Антикорупційної стратегії* та державної програми з її реалізації.

Для здійснення відповідних заходів Комісія має право одержувати, в установленому чинним законодавством порядку, від відділів та управлінь виконавчого апарату обласної Ради, підприємств, установ, закладів, організацій – об'єктів спільної власності територіальних громад Вінницької області інформацію, необхідну для виконання покладених на неї завдань, залучати до роботи Комісії інших працівників обласної Ради, які не входять до її складу, але можуть надати інформацію для здійснення об'єктивної та якісної оцінки корупційних ризиків.

Законом України «Про запобігання корупції» визначено, що *Антикорупційні програми* погоджуються Національним агентством, у разі надання Національним



агентством обов'язкових для розгляду пропозицій та зауважень до *Антикорупційної програми*, вона підлягає перегляду та/або доопрацюванню у строки, визначені Національним агентством.

Рішення про внесення змін до *Антикорупційної програми* приймається обласною Радою. Після прийняття рішення текст *Антикорупційної програми* оприлюднюється на офіційному сайті обласної Ради.

**Заступник начальника управління  
– начальник відділу з питань  
контролю за дотриманням  
антикорупційного законодавства  
управління з питань запобігання  
та виявлення корупції виконавчого  
апарату обласної Ради**

**Ярослав НІКОЛАЄВСЬКИЙ**

✓



Додаток  
до рішення \_\_\_\_\_ сесії  
обласної Ради 8 скликання  
від \_\_\_\_\_ 2021 року  
№ \_\_\_\_\_

## ЗВІТ за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності Вінницької обласної Ради

Рішенням 12 сесії Вінницької обласної Ради 8 скликання від 25 вересня 2021 року № 215 «Про утворення Комісії з оцінки корупційних ризиків у Вінницькій обласній Раді та підготовки Антикорупційної програми Вінницької обласної Ради на 2022-2025 роки», утворено комісію з оцінки корупційних ризиків, до складу якої включено голів постійних комісій обласної Ради 8 скликання, представників депутатських фракцій та громадськості, начальників управлінь, відділів виконавчого апарату обласної Ради, начальника Управління спільної комунальної власності територіальних громад Вінницької області. Також до роботи Комісії залучалися інші працівники виконавчого апарату обласної Ради, які надавали інформацію, необхідну для проведення оцінки корупційних ризиків.

Комісією, відповідно до вимог Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848, ідентифіковано корупційні ризики в діяльності обласної Ради, здійснено опис та проведено їхню оцінку.

При ідентифікації корупційних ризиків у діяльності обласної Ради здійснено вивчення та аналіз організаційної структури обласної Ради, положень про структурні підрозділи виконавчого апарату обласної Ради, системи внутрішнього контролю, управління персоналом, проведення процедур закупівель, надання адміністративних послуг, дотримання вимог, обмежень, заборон, встановлених *Законом України «Про запобігання корупції»*, інші питання, що виникають в результаті діяльності обласної Ради.

Джерелами отримання інформації для ідентифікації корупційних ризиків є нормативно-правові акти, рішення обласної Ради, розпорядження голови обласної Ради, Положення про виконавчий апарат обласної Ради, структурні підрозділи виконавчого апарату обласної Ради, посадові інструкції працівників виконавчого апарату обласної Ради, офіційний вебсайт обласної Ради, інші документи та інформація.



З урахуванням повноважень, завдань, функцій, які передбачені у діяльності обласної Ради, Комісія ідентифікувала та оцінила такі корупційні ризики:

1. Вплив на депутатів Вінницької обласної Ради з метою прийняття рішень обласної Ради.
2. Ризики, пов'язані з недоброчесністю депутатів обласної Ради при здійсненні депутатських повноважень.
3. Ризики пов'язані із виділенням коштів із депутатського фонду депутатами обласної Ради.
4. Ймовірність недоброчесних дій посадових осіб обласної Ради при проведенні публічних закупівель, можливість укладання договорів без використання електронної системи закупівель.
5. Можливість виникнення конфлікту інтересів у депутатів обласної Ради, посадової особи виконавчого апарату обласної Ради та керівників підприємств, установ, закладів, організацій – об'єктів спільної власності територіальних громад Вінницької області під час виконання своїх службових чи депутатських обов'язків.
6. Прийняття на роботу осіб, які не відповідають встановленим вимогам або тих, які подали недостовірні відомості у зв'язку із відсутністю законодавчого обов'язку проведення спеціальної перевірки
7. Вплив з боку посадових осіб або інших осіб, з метою сприяння прийняттю на службу в органах місцевого самоврядування осіб, у тому числі близьких.
8. Приватний інтерес під час проведення перевірок підвідомчих підприємств, установ, закладів, організацій – об'єктів спільної власності територіальних громад Вінницької області, зокрема надання переваг, необґрунтованих позитивних чи негативних висновків за результатами перевірок підприємств, установ, закладів, організацій – об'єктів спільної власності територіальних громад Вінницької області, в яких працюють особи, пов'язані приватним інтересом з посадовою особою, яка здійснює перевірку.
9. Приватний інтерес при призначенні і звільненні керівників підприємств, установ, закладів, організацій – об'єктів спільної власності територіальних громад Вінницької області.
10. Приватний інтерес, лобіювання та вплив з боку посадових або інших осіб на депутатів обласної Ради під час розгляду питань та прийняття рішень з питань комунальної власності (оренда, списання, передача майна).

У результаті проведеної роботи виявлено, ідентифіковано та оцінено 10 корупційних ризиків, із них: 6 ризиків із середньою пріоритетністю та 4 ризики із низькою пріоритетністю.

На основі проведеної роботи та аналізу інформації Комісією ідентифіковано корупційні ризики, здійснено їх формальне визначення та проведено оцінку виявлених корупційних ризиків.

За результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності обласної Ради підготовлено *Опис ідентифікованих корупційних ризиків у діяльності обласної Ради, чинники корупційних ризиків та можливі наслідки корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією (додаток 1) та Таблицю оцінених корупційних ризиків та заходів щодо їх усунення (додаток 2).*

**Заступник начальника управління**  
– начальник відділу з питань  
контролю за дотриманням  
антикорупційного законодавства  
управління з питань запобігання  
та виявлення корупції виконавчого ,  
апарату обласної Ради

**Ярослав НІКОЛАЄВСЬКИЙ**



**ОПИС**  
**ідентифікованих корупційних ризиків у діяльності обласної Ради, чинники корупційних ризиків та можливі наслідки**  
**корупційного правопорушення, чи правопорушення, пов'язаного з корупцією**

	<b>Ідентифікований корупційний ризик</b>	<b>Опис ідентифікованого корупційного ризику</b>	<b>Чинники корупційного ризику</b>	<b>Можливі наслідки корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією</b>
<b>1</b>	Вплив на депутатів обласної Ради з метою прийняття рішень обласної Ради	Можливий підкуп, шантаж, отримання неправомірної вигоди депутатом обласної Ради з метою прийняття рішення обласної Ради.	Незнання норм антикорупційного законодавства, недоброчесність депутата обласної Ради, власна неправомірна вигода	Можливість вчинення правопорушення, пов'язаного з корупцією, втрата репутації органу влади.
<b>2</b>	Ризики, пов'язані з недоброчесністю депутатів обласної Ради при здійсненні депутатських повноважень.	Можлива наявність приватного інтересу, можливість отримання неправомірної вигоди, недоброчесне виконання обов'язків депутатом обласної Ради, зловживання правом депутата на депутатський запит, депутатське звернення, депутатське запитання.	Незнання норм антикорупційного законодавства, недоброчесність депутата обласної Ради, власна неправомірна вигода.	Можливість вчинення правопорушення, пов'язаного з корупцією, втрата репутації обласної Ради.
<b>3</b>	Ризики пов'язані із виділенням коштів із депутатського фонду депутатами обласної Ради.	Можлива наявність приватного інтересу, можливість отримання неправомірної вигоди.	Незнання норм антикорупційного законодавства, недоброчесність депутата	Можливість вчинення правопорушення, пов'язаного з корупцією, втрата репутації обласної

		недобросовісне виконання обов'язків депутатом обласної Ради, порушення норм законодавства.	обласної Ради, власна неправомірна вигода.	Ради.
4	Ймовірність недоброчесних дій посадових осіб обласної Ради при проведенні публічних закупівель, можливість укладання договорів без використання електронної системи закупівель.	Можлива наявність приватного інтересу посадової особи обласної Ради, недобросовісне виконання посадових обов'язків, порушення норм законодавства.	Недоброчесність посадової особи органу місцевого самоврядування.	Можливість вчинення правопорушення, пов'язаного з корупцією, неправомірне збагачення, притягнення посадових осіб до відповідальності, втрата репутації обласної Ради.
5	Можливість виникнення конфлікту інтересів у депутатів обласної Ради, посадової особи виконавчого апарату Вінницької обласної Ради та керівників підприємств, установ, закладів, організацій – об'єктів спільної власності територіальних громад Вінницької області під час виконання своїх службових чи депутатських обов'язків.	Відсутність контролю за дотриманням законодавства щодо врегулювання конфлікту інтересів, який виникає у депутатів обласної Ради, посадової особи виконавчого апарату Вінницької обласної Ради та керівників підприємств, установ, закладів, організацій – об'єктів спільної власності територіальних громад Вінницької області.	Відсутність внутрішньо організаційного документа щодо врегулювання конфлікту інтересів під час виконання службових чи депутатських повноважень, може сприяти неналежному виконанню законодавства щодо конфлікту інтересів, який виникає під час діяльності депутатів обласної Ради, роботи посадової особи виконавчого апарату Вінницької обласної Ради та керівників підприємств, установ, закладів, організацій – об'єктів спільної власності територіальних громад Вінницької області та приховуванню інформації щодо порушення	Притягнення осіб до відповідальності. Втрата репутації закладу загалом та обласної Ради в цілому.

			антикорупційного законодавства.	
6	Прийняття на роботу осіб, які не відповідають встановленим вимогам або тих, які подали недостовірні відомості у зв'язку із відсутністю законодавчого обов'язку проведення спеціальної перевірки	Можливість призначення на посади у виконавчий апарат обласної Ради осіб щодо яких існує заборона на прийняття на службу в органи місцевого самоврядування або які надали недостовірні відомості про себе, у зв'язку із відсутністю обов'язку проведення спеціальної перевірки	Відсутність внутрішньої перевірки відомостей про осіб, які призначаються на посади в обласній Раді та на які проведення спеціальної перевірки та конкурсу не є обов'язковим. Недоброчесність посадової особи органу місцевого самоврядування, можлива неправомірна вигода.	Порушення норм законодавства про службу в органах місцевого самоврядування. Можливість вчинення корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією, притягнення посадових осіб до відповідальності, втрата репутації обласної Ради.
7	Вплив з боку посадових осіб або інших осіб, з метою сприяння прийняттю на службу в органи місцевого самоврядування осіб, у тому числі близьких.	Можливий вплив з боку посадових або інших осіб обласної Ради на прийняття рішення про призначення посадових осіб місцевого самоврядування.	Недоброчесність посадової особи органу місцевого самоврядування, Недотримання трудового законодавства, неправомірна вигода, приватний інтерес.	Можливість вчинення корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією, притягнення посадових осіб до відповідальності, втрата репутації обласної Ради.
8	Приватний інтерес під час проведення перевірок підвідомчих підприємств, установ, закладів, організацій – об'єктів спільної власності територіальних громад Вінницької області, зокрема надання переваг, необґрунтованих позитивних чи негативних висновків за результатами перевірок підприємств, установ, закладів, організацій – об'єктів спільної власності територіальних	Проведення перевірок підприємств, установ, закладів, організацій – об'єктів спільної власності територіальних громад Вінницької області, в яких працюють особи, пов'язані приватним інтересом з	Недоброчесність посадової особи органу місцевого самоврядування, власна неправомірна вигода, слабкий механізм контролю.	Можливість вчинення правопорушення, пов'язаного з корупцією, притягнення посадових осіб до відповідальності, втрата репутації обласної Ради, неефективність проведення перевірок підприємств, установ,

	громад Вінницької області, в яких працюють особи, пов'язані приватним інтересом з посадовою особою, яка здійснює перевірку.	посадовою особою, яка здійснює перевірку, що може сприяти вчиненню корупційного чи пов'язаного з корупцією правопорушення.		закладів, організацій – об'єктів спільної власності територіальних громад Вінницької області, які підлягають перевірці.
9	Приватний інтерес при призначенні і звільненні керівників підприємств, установ, закладів, організацій – об'єктів спільної власності територіальних громад Вінницької області.	Можливість лобіювання інтересів осіб, з якими посадова особа пов'язана приватним інтересом, що може сприяти вчиненню правопорушення, пов'язаного з корупцією, чи наявність іншого приватного інтересу у посадової особи.	Недобросовісність посадової особи органу місцевого самоврядування, власна неправомірنا вигода.	Можливість вчинення правопорушення, пов'язаного з корупцією, притягнення посадових осіб до відповідальності, втрата репутації обласної Ради, фінансові втрати.
10	Приватний інтерес, лобіювання та вплив з боку посадових або інших осіб на депутатів обласної Ради під час розгляду питань та прийняття рішень з питань комунальної власності (оренда, списання, передача майна).	Лобіювання з боку посадових або інших осіб на депутатів обласної Ради під час розгляду питань та прийняття рішень з питань комунальної власності (оренда, списання, передача майна), що може сприяти вчиненню корупційного правопорушення.	Дискреційні повноваження депутатів обласної Ради під час розгляду питань та прийняття рішень з питань комунальної власності (оренда, списання, передача майна). Можливий приватний інтерес, неправомірна вигода.	Можливість вчинення корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією, притягнення посадових осіб до відповідальності, втрата репутації обласної Ради, фінансові втрати.

Заступник начальника управління – начальник відділу  
з питань контролю за дотриманням антикорупційного законодавства  
управління з питань запобігання та виявлення корупції  
виконавчого апарату обласної Ради

Ярослав НІКОЛАЄВСЬКИЙ



**ТАБЛИЦЯ**  
**оцінених корупційних ризиків та заходів щодо їх усунення**

	<b>Корупційний ризик</b>	<b>Пріоритетність корупційного ризику (низька/середня/висока)</b>	<b>Заходи щодо усунення корупційного ризику</b>	<b>Особа (особи) відповідальна (і) за виконання заходу</b>	<b>Строк виконання заходів щодо усунення корупційного ризику</b>	<b>Необхідні для впровадження заходів ресурси</b>	<b>Очікувані результати</b>
1	Вплив на депутатів обласної Ради з метою прийняття рішень обласної Ради.	Середня	1. Забезпечення належного контролю з боку уповноваженої особи з питань запобігання та виявлення корупції у виконавчому апараті Вінницької обласної Ради щодо вільного волевиявлення депутатів обласної Ради під час поіменного голосування, в тому числі шляхом залучення представників громадськості та експертів для	Керівник уповноваженого підрозділу з питань запобігання та виявлення	Протягом 2022-2025 років	Не потребує	Проведено навчання для депутатів обласної Ради з питань, пов'язаних із запобіганням корупції.  Залучено представників громадськості (експертів) до підготовки та розгляду рішень Радою (з питань

			<p>підготовки і попереднього вивчення проєктів рішень обласної Ради.</p> <p>2. Надання депутатам консультацій, роз'яснень щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, роз'яснень вимог антикорупційного законодавства.</p> <p>3. Проведення додаткового правового аналізу щодо антикорупційного законодавства проєктів рішень обласної Ради за наявності даних, що можуть свідчити про можливість прийняття рішень під впливом інших осіб.</p> <p>4. Підтримка звернень до правоохоронних органів у разі наявності даних, що можуть свідчити про вплив на депутатів обласної Ради.</p>	<p>корупції виконавчого апарату обласної Ради.</p>			<p>бюджету, містобудування, земельних та ін. питань)</p>
2	<p>Ризики, пов'язані з недоброчесністю депутатів обласної Ради при здійсненні депутатських повноважень.</p>	Середня	<p>Проведення семінарів, навчань, круглих столів для депутатів обласної Ради з актуальних питань діяльності органів місцевого самоврядування, у т.ч. дотримання вимог антикорупційного законодавства.</p>	<p>Керівник уповноваженого підрозділу з питань запобігання та виявлення корупції виконавчого апарату обласної Ради.</p>	Протягом 2022-2025 років	Не потребує	<p>1. Проведено навчання для депутатів обласної Ради з питань, пов'язаних із запобіганням корупції.</p> <p>2. Направлено листи з вимогою дотримання антикорупційного законодавства при здійсненні депутатських повноважень.</p>



3	Ризики пов'язані із виділенням коштів із депутатського фонду депутатами обласної Ради	Середня	Надання депутатам консультацій, роз'яснень щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, роз'яснення вимог антикорупційного законодавства.	Начальник управління фінансового забезпечення виконавчого апарату обласної Ради	Протягом 2022-2025 років	Не потребує	<p>1. Надано депутатам обласної Ради консультації, роз'яснення щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, роз'яснення вимог антикорупційного законодавства.</p> <p>2. Направлено листи з вимогою дотримання антикорупційного законодавства.</p>
4	Ймовірність недобросовісних дій посадових осіб обласної Ради при проведенні публічних закупівель, можливість укладання договорів без використання електронної системи закупівель.	Середня	Попередження посадових осіб щодо порушення законодавства про здійснення публічних закупівель та антикорупційного законодавства із зазначення статей нормативно-правових актів, якими така відповідальність встановлена, та санкцій, які вони передбачають.	Завідувач сектору з питань публічних закупівель управління з загальних питань виконавчого апарату обласної Ради	Протягом 2022-2025 років	Не потребує	Залучено третіх осіб (незалежних фахівців, представників громадськості) до підготовки тендерної документації для обговорення.
5	Можливість виникнення конфлікту інтересів у депутатів обласної Ради,	низька	Попередження посадової особи виконавчого апарату Вінницької обласної Ради, депутатів обласної Ради та керівників підприємств, установ, закладів, організацій – об'єктів спільної власності територіальних громад	Начальник управління персоналом виконавчого апарату обласної	Перед початком розгляду питання, в якому наявний потенційн	Не потребує	На засіданнях постійних комісій обласної Ради, пленарних засіданнях сесій обласної Ради, конкурсних комісіях депутатів обласної Ради, працівників



	<p>посадової особи виконавчого апарату Вінницької обласної Ради та керівників підприємств, установ, закладів, організацій – об'єктів спільної власності територіальних громад Вінницької області під час виконання своїх службових чи депутатських обов'язків.</p>		<p>Вінницької області про обов'язок вжиття заходів щодо врегулювання конфлікту інтересів в своїй діяльності.</p>	<p>Ради Керівник уповноваженого підрозділу з питань запобігання та виявлення корупції виконавчого апарату обласної Ради.</p>	<p>ий чи реальний конфлікт інтересів.  Протягом 2022-2025 років</p>		<p>виконавчого апарату обласної Ради та членів конкурсних комісій попереджено про обов'язок не приймати участь в попередньому розгляді та голосуванні питань, де наявний потенційний чи реальний конфлікт інтересів із написанням відповідної заяви.</p>
6	<p>Прийняття на роботу осіб, які не відповідають встановленим вимогам або тих, які подали недостовірні відомості у зв'язку із відсутністю законодавчого обов'язку проведення спеціальної перевірки.</p>	Низька	<p>1. Забезпечення проведення перевірки даних наданих претендентом на посаду відомостей про себе з оригіналами завірених документів (зокрема шляхом пошуку відомостей в ЄДР осіб, які вчинили корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення), а також його відповідності кваліфікаційним вимогам.  2. Розроблення «пам'яток-попереджень» та ознайомлення з ними посадових осіб, на яких покладено обов'язок здійснення спеціальної перевірки стосовно осіб, які</p>	<p>Начальник управління персоналу виконавчого апарату Вінницької обласної Ради  Керівник уповноваженого підрозділу з питань</p>	<p>Постійно під час проведення спеціальної перевірки</p>	<p>Не потребує</p>	<p>1. Спеціальні перевірки стосовно осіб, які претендують на зайняття посад, що передбачають зайняття відповідального або особливо відповідального становища проводяться без порушень, у визначеному законодавством порядку.  2. Розроблено та роздано «пам'ятки-попередження» про обмеження.</p>

			претендують на зайняття посад, які передбачають зайняття відповідального або особливо відповідального становища.	запобігання та виявлення корупції виконавчого апарату обласної Ради.			
7	Корупційні ризики, пов'язані із проведенням конкурсу на зайняття вакантних посад у виконавчому апараті обласної Ради	Низька	<p>1. Залучення в установленому порядку третіх осіб (експертів, представників громадськості) до роботи конкурсних комісій.</p> <p>2. Обов'язкове відображення у документації за результатами проведення конкурсу мотивів (обґрунтування) прийнятого рішення.</p>	Начальник управління з питань персоналу виконавчого апарату обласної Ради	Перед початком роботи конкурсної комісії  Протягом 2022-2025 років	Не потребує	<p>1. До конкурсних комісій включено депутата обласної Ради.</p> <p>2. Обґрунтування результатів проведення конкурсу відображено в документації.</p>
8	Приватний інтерес під час проведення перевірок підвідомчих підприємств, установ, закладів, організацій – об'єктів спільної власності територіальних громад Вінницької області, зокрема надання переваг, необґрунтованих	Середня	<p>1. Документування необхідних процедур, посилення контролю, персональна відповідальність.</p> <p>2. Проведення аналізу результатів попередніх перевірок.</p> <p>3. Аналіз актів перевірок Уповноваженим підрозділом з питань запобігання та виявлення корупції виконавчого апарату обласної Ради.</p>	Начальник управління внутрішнього аудиту виконавчого апарату обласної Ради  Керівник уповноваженого підрозділу з питань	Протягом 2022-2025 років	Не потребує	<p>1. Посилено контроль з боку Уповноваженого підрозділу з питань запобігання та виявлення корупції.</p> <p>2. Проведено аналіз результатів попередніх перевірок.</p> <p>3. Акти перевірок завізовані Уповноваженим підрозділом з питань запобігання та виявлення</p>

	<p>позитивних чи негативних висновків за результатами перевірок підприємств, установ, закладів, організацій – об'єктів спільної власності територіальних громад Вінницької області, в яких працюють особи, пов'язані приватним інтересом з посадовою особою, яка здійснює перевірку.</p>			<p>запобігання та виявлення корупції виконавчого апарату обласної Ради</p>			<p>корупції виконавчого апарату обласної Ради.</p>
9	<p>Приватний інтерес при призначенні і звільненні керівників підприємств, установ, закладів, організацій – об'єктів спільної власності територіальних громад Вінницької області.</p>	Середня	<p>1. Постійне оновлення знань з антикорупційного законодавства України, проведення інформаційних заходів з питань запобігання корупції.</p> <p>2. Забезпечення відкритості і прозорості проведення конкурсів на посади керівників підприємств, установ, закладів, організацій – об'єктів спільної власності територіальних громад Вінницької області</p> <p>3. Встановлення додаткового контролю</p>	<p>Начальник управління з питань персоналу виконавчого апарату обласної Ради</p> <p>Керівник уповноваженого підрозділу</p>	Протягом 2022-2025 років	Не потребує	<p>1. Забезпечено здійснення онлайн-трансляції засідань конкурсних комісій при проведенні конкурсів на заміщення вакантних посад керівників підприємств, установ, організацій.</p> <p>2. Залучено представників громадськості до відбору кандидатів на заміщення вакантних посад керівників підприємств, установ,</p>

			з боку Уповноваженого підрозділу з питань запобігання та виявлення корупції.	з питань запобігання та виявлення корупції виконавчого апарату обласної Ради			організацій.  3. Уповноваженим підрозділом з питань запобігання та виявлення корупції надано роз'яснення вимог антикорупційного законодавства.
10	Приватний інтерес, лобіювання та вплив з боку посадових або інших осіб на депутатів обласної Ради під час розгляду питань та прийняття рішень з питань комунальної власності (оренда, списання, передача майна).	Низька	1. Постійне оновлення знань з антикорупційного законодавства України, проведення інформаційних заходів з питань запобігання корупції.  2. Залучення в установленому порядку третіх осіб до роботи постійних комісій обласної Ради по під час розгляду питань та прийняття рішень з питань комунальної власності (оренда, списання, передача майна).	Керівник уповноваженого підрозділу з питань запобігання та виявлення корупції виконавчого апарату обласної Ради	Протягом 2022-2025 років	Не потребує	1. Забезпечено залучення до роботи комісії третіх осіб.  2. Мінімізовано вплив з боку посадових або інших осіб на членів постійної комісії обласної Ради під час розгляду питань та прийняття рішень з питань комунальної власності (оренда, списання, передача майна).

Заступник начальника управління – начальник відділу з питань контролю за дотриманням антикорупційного законодавства управління з питань запобігання та виявлення корупції виконавчого апарату обласної Ради

Ярослав ШКОЛАЄВСЬКИЙ