



УКРАЇНА  
ВІННИЦЬКА ОБЛАСНА РАДА

РІШЕННЯ № 515

20 грудня 2017 р.

27 сесія 7 скликання

**Про Програму розвитку місцевого самоврядування  
у Вінницькій області на 2018-2022 роки**

Відповідно до пункту 16 частини 1 статті 43 Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні”, Стратегії збалансованого регіонального розвитку Вінницької області на період до 2020 року, затвердженої рішенням 38 сесії обласної Ради 6 скликання від 24 червня 2015 року № 893, з метою забезпечення на регіональному та місцевому рівні ефективного врядування, запровадження механізму оптимального функціонування суб’єктів місцевого самоврядування, враховуючи висновки постійних комісій обласної Ради з питань місцевого самоврядування та адміністративно-територіального устрою, євроінтеграції, міжнародного і міжрегіонального співробітництва та з питань бюджету, фінансів та обласних програм, обласна Рада **ВИРІШИЛА:**

1. Затвердити Програму розвитку місцевого самоврядування у Вінницькій області на 2018-2022 роки (далі - Програма), що додається.

2. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійні комісії обласної Ради з питань місцевого самоврядування та адміністративно-територіального устрою, євроінтеграції, міжнародного і міжрегіонального співробітництва (Білозір Л.М.) і з питань бюджету, фінансів та обласних програм (Мазур Г.Ф.).

Голова обласної Ради

**А. ОЛІЙНИК**

**Загальна характеристика Програми розвитку місцевого самоврядування  
у Вінницькій області на 2018-2022 роки**

1.	Ініціатор розроблення Програми	Вінницька обласна Рада
2.	Дата, номер і назва розпорядчого документу органу місцевого самоврядування про розроблення Програми	Стратегія збалансованого регіонального розвитку Вінницької області на період до 2020 року, затверджена рішенням 38 сесії 6 скликання від 24 червня 2015 року № 893
3.	Розробник Програми	Вінницька обласна Рада
4.	Співрозробники Програми	-
5.	Відповідальний виконавець Програми	Вінницька обласна Рада
6.	Учасники Програми	Вінницька обласна Рада, районні, міські, селищні та сільські ради, Департамент міжнародного співробітництва та регіонального розвитку облдержадміністрації
7.	Термін реалізації Програми	2018-2022 роки
8.	Перелік місцевих бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми	Обласний бюджет, інші місцеві бюджети, інші джерела, незаборонені чинним законодавством.
9.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, всього (тис.грн.)	13890,0
9.1	в тому числі бюджетних коштів (тис.грн.)	13890,0
	- з них коштів обласного бюджету (тис.грн.)	13890,0
10.	Основні джерела фінансування Програми	Кошти обласного бюджету, інших місцевих бюджетів, інші джерела, не заборонені чинним законодавством

ЗАТВЕРДЖЕНО  
Рішення 17 сесії обласної  
Ради 7 скликання від  
10 грудня 2017 р. № 515

**ПРОГРАМА**  
**розвитку місцевого самоврядування у Вінницькій**  
**області на 2018 – 2022 роки**

м. Вінниця  
2017 рік

## **I. Загальні положення**

Реформа місцевого самоврядування та децентралізації влади протягом останніх років продемонструвала перші позитивні результати, зокрема: створення об'єднаних територіальних громад, зростання надходжень місцевих бюджетів, наближення значної частини адміністративних послуг до громадян, відновлення соціальної інфраструктури в територіальних громадах.

Подальший розвиток системи місцевого самоврядування, в тому числі у Вінницькій області, як однієї з ключових передумов розвитку української держави, забезпечення збалансованого соціально-економічного зростання, подальшого впровадження демократичних інститутів у суспільне життя, формування громадянського суспільства, потребує реалізації комплексу заходів, які можуть бути впроваджені в рамках окремої обласної програми.

В зв'язку з цим розроблена Програма розвитку місцевого самоврядування у Вінницькій області на 2018 – 2022 роки (далі – Програма).

Програма розроблена відповідно до Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні”, Європейської Хартії місцевого самоврядування, ратифікованої Законом України від 15 липня 1997 року, розпорядження Кабінету Міністрів України від 1 квітня 2014 року № 333-р „Про схвалення Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні”, Стратегії збалансованого регіонального розвитку Вінницької області на період до 2020 року, затвердженої рішенням 38 сесії 6 скликання від 24 червня 2015 року № 893 і спрямована на подальший розвиток самоврядування у Вінницькій області як важливої складової підвищення ефективності публічного управління та становлення громадянського суспільства.

## **II. Визначення проблеми, на яку спрямована Програма**

Аналіз діяльності органів місцевого самоврядування свідчить про необхідність вирішення проблем, пов'язаних з підвищенням ефективності реалізації органами місцевого самоврядування своїх повноважень, їх фінансовим забезпеченням, формуванням і зміцненням власної дохідної бази, наданням якісних адміністративних та соціальних послуг населенню, ефективним управлінням місцевим господарством, комплексним соціально-економічним розвитком територіальних громад, забезпеченням належної взаємодії органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування, ефективності роботи бюджетних закладів і комунальних підприємств.

Зазначені проблеми потребують розробки і впровадження комплексу заходів щодо розвитку місцевого самоврядування у Вінницькій області.

## **III. Шляхи і засоби розв'язання проблеми**

Реалізація реформи з децентралізації влади, передача повноважень і фінансового ресурсу на рівень місцевих рад формує нові виклики та завдання для органів місцевого самоврядування, вимагає від них здійснення ефективної реалізації законодавчо визначених функцій. Виконання принципово нових завдань, у свою чергу, вимагає зміцнення матеріальної та технічної бази органів місцевого самоврядування, відповідного і своєчасного інформаційного забезпечення депутатів рад всіх рівнів, удосконалення кадрового потенціалу органів місцевого самоврядування, формування сучасного інструментарію проведення політики розвитку територіальних громад. Реалізації і фінансуванню вказаних заходів в рамках однієї обласної програми надасть можливість комплексно та всесторонньо вирішувати вказані питання.

#### **IV. Мета Програми**

Програма розроблена з метою формування передумов та створення дієвого інструментарію для розвитку місцевого самоврядування у Вінницькій області, підвищення ефективності роботи місцевих рад усіх рівнів.

#### **V. Завдання та заходи Програми**

Завдання, які планується вирішити в ході реалізації програми:

- забезпечити підвищення ефективності роботи органів місцевого самоврядування області в умовах проведення реформи з децентралізації;
- підвищити якість адміністративних та управлінських послуг, які надають органи місцевого самоврядування;
- створити умови для активізації процесів соціально-економічного розвитку територіальних громад області;
- забезпечити умови для ефективного та взаємовигідного співробітництва органів місцевого самоврядування області;
- створити ефективні механізми підвищення фахового рівня, вмінь, навичок посадових осіб органів місцевого самоврядування;
- підвищити ефективність управління об'єктами комунальної власності.

Для досягнення поставленої мети і завдань Програми, планується впровадити наступні заходи:

##### **1. Розвиток активності територіальних громад:**

- проведення щорічного Обласного конкурсу проектів розвитку територіальних громад з метою стимулювання інноваційного підходу до вирішення питань розвитку території з боку органів місцевого самоврядування, підвищення якості надання адміністративних та громадських послуг населенню відповідної території;
- співфінансування органів місцевого самоврядування області – переможців Всеукраїнських, міжнародних, обласних, районних конкурсів,

спрямованих на розвиток територіальних громад за рахунок коштів обласного бюджету

- надання фінансової, інформаційної, консультативної та іншої підтримки для функціонування Агенції регіонального розвитку Вінницької області.

## **2. Проведення заходів з розвитку місцевого самоврядування:**

- проведення засідань круглих столів, семінарів, форумів, міжнародних та обласних науково-практичних конференцій, у тому числі виїзних, засідань дорадчих органів, створених в обласній Раді або за її участю;

- участь у офіційних зустрічах з керівниками українських та міжнародних установ, організацій, фондів, проектів та програм, керівниками органів місцевого самоврядування, у тому числі інших регіонів;

- проведення офіційних прийомів голови обласної Ради та інших протокольно-публічних заходів;

- висвітлення діяльності депутатів, постійних комісій та керівництва обласної Ради в обласних, районних та міських ЗМІ з метою створення прозорої системи для прийняття управлінських рішень органами місцевого самоврядування, підвищення довіри до органів місцевого самоврядування всіх рівнів;

- розроблення, видання друкованої продукції та методичних посібників за участю фахівців та науковців для науково-методичного забезпечення діяльності органів та посадових осіб місцевого самоврядування з виконання власних повноважень, вивчення, узагальнення й розповсюдження позитивного досвіду роботи сільських, селищних, міських, районних рад у вирішенні питань, пов'язаних із життєдіяльністю територіальних громад, організацію ефективної взаємодії депутатів рад усіх рівнів;

- проведення урочистих заходів до державних свят, у тому числі до Дня місцевого самоврядування для підвищення авторитету органів та посадових осіб місцевого самоврядування, рівня інформованості громадян про їх діяльність;

- відзначення грамотами, дипломами, подяками, цінними подарунками, іншими нагородами з нагоди професійних, державних свят, пам'ятних дат районів, міст, селищ, сіл, підприємств, установ та організацій за значний внесок у розвиток місцевого самоврядування з метою мотивації професійної діяльності посадових осіб місцевого самоврядування, поширення позитивного досвіду діяльності органів місцевого самоврядування всіх рівнів;

- участь у роботі Української асоціації районних та обласних рад, Вінницької обласної асоціації органів місцевого самоврядування;

- створення передумов та надання фінансової, інформаційної, консультативної та іншої підтримки діяльності Координаційної ради з питань місцевого самоврядування при голові Вінницької обласної Ради;

- організація заходів з обміну досвідом між органами місцевого самоврядування Вінницької області та інших областей;

### 3. Забезпечення управління об'єктами спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області

- розміщення інформаційних повідомлень, оголошень щодо управління майном, приватизації, оренди, проведення конкурсів щодо заміщення вакантних посад, керівників об'єктів, спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області, тощо в засобах масової інформації;

- захист інтересів об'єктів спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області в судових органах та інші видатки.

## VI. Результативні показники

№ з/п	Назва показника	Одиниця виміру	Вихідні дані на початок дії програми	2018 рік	2019 рік	2020 рік	2021 рік	2022 рік	Всього за період дії програми
I	<b>Показники продукту програми</b>								
	Кількість проведених навчальних та інформаційних нарад, семінарів за участю ОТГ, сільських та селищних рад	од.	10	10	15	20	25	30	100
	Кількість проведених зустрічей органів влади з представниками громадськості	од.	15	15	18	20	22	25	100
II	<b>Показники ефективності програми</b>								
	Середня сума співфінансування партнерів на один проект	%	35	38	40	45	48	50	50
	Середня сума співфінансування проекту із обласного конкурсу	тис. грн.	150,00	180,0	190,0	200,0	220,0	250,0	
III	<b>Показники якості програми</b>								
	Кількість учасників обласного конкурсу проектів розвитку територіальних громад	од.	690	750	780	800	850	875	4055
	Кількість громад, з якими проведено роботу щодо можливостей	од	60	60	70	80	90	100	400

співробітництва та фінансування локальних проектів								
--	--	--	--	--	--	--	--	--

## **VII. Фінансове забезпечення Програми**

Фінансування Програми здійснюється відповідно до чинного законодавства України за рахунок коштів обласного бюджету, інших місцевих бюджетів, інших джерел, незаборонених чинним законодавством.

## **VIII. Очікувані результати**

Виконання заходів Програми дозволить досягти:

- створення прозорої системи у прийнятті управлінських рішень органами місцевого самоврядування та підвищення рівня довіри до них;
- впровадження інноваційного підходу до вирішення питань розвитку територіальних громад області;
- розповсюдження позитивного досвіду діяльності органів місцевого самоврядування всіх рівнів, спрямованого на збалансований соціально-економічний розвиток місцевих громад;
- покращення надання адміністративних та громадських послуг населенню відповідних територій;
- створення належних умов для виконання районними, міськими, селищними, сільськими радами власних та делегованих повноважень;
- поліпшення науково-методичного забезпечення діяльності органів та посадових осіб місцевого самоврядування згідно з Конституцією України та законами України;
- підвищення рівня фахової підготовки посадових осіб органів місцевого самоврядування, депутатів місцевих рад.

**Заступник голови обласної Ради**



**Михайло КРЕМЕНЮК**

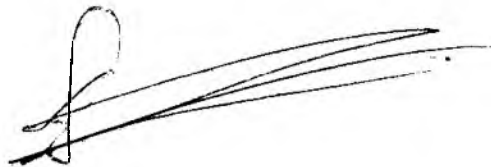


Додаток 1  
до Програми розвитку місцевого самоврядування  
у Вінницькій області на 2018-2022 роки  
затвердженої рішенням сесії обласної Ради  
7 скликання від №

**Ресурсне забезпечення Програми розвитку місцевого самоврядування  
у Вінницькій області на 2018 – 2022 роки**

Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання Програми	2018 рік тис. грн	2019 рік тис. грн	2020 рік тис. грн	2021 рік тис. грн	2022 рік тис. грн	Всього витрат на виконання Програми, тис. грн
обсяги ресурсів всього, в тому числі:	2570	2690	2820	2890	2920	13890
державний бюджет	-	-	-	-	-	-
обласний бюджет	2570	2690	2820	2890	2920	13890
місцеві бюджети	2570	2690	2820	2890	2920	13890
кошти небюджетних джерел	-	-	-	-	-	-

**Заступник голови обласної Ради**



**М. КРЕМЕНЮК**

Додаток 2  
до Програми розвитку місцевого самоврядування  
у Вінницькій області на 2018-2022 роки  
затвердженої рішенням сесії обласної Ради  
7 скликання від грудня 2017 р. №

### Заходи Програми розвитку місцевого самоврядування у Вінницькій області на 2018 – 2022 роки

№	Назва напрямку діяльності (пріоритетні завдання)	Заходи Програми	Строки виконання заходу	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовні обсяги фінансових ресурсів, тис. грн, у тому числі за роками					Очікувані результати
						2018 рік	2019 рік	2020 рік	2021 рік	2022 рік	
1.	Розвиток активності територіальних громад	1.1 Проведення Обласного конкурсу проектів розвитку територіальних громад	Щороку	Вінницька обласна, районні, міські, селищні, сільські, ради, ради об'єднаних територіальних громад, Департамент міжнародного співробітництва та регіонального розвитку облдержадміністрації	Обласний бюджет  Місцеві бюджети	За потребою	За потребою	За потребою	За потребою	За потребою	Інноваційний підхід до вирішення питань розвитку територіальних громад з боку органів місцевого самоврядування, підвищення якості надання адміністративних та громадських послуг населенню відповідної території
		1.2 Співфінансування органів місцевого самоврядування області – переможців Всеукраїнських, міжнародних, обласних, районних конкурсів, спрямованих на розвиток територіальних	Щороку	Вінницька обласна, районні, міські, селищні, сільські ради, ради об'єднаних територіальних громад, Департамент міжнародного співробітництва та регіонального розвитку	Обласний бюджет	За потребою	За потребою	За потребою	За потребою	За потребою	Підтримка на належному рівні активності громад у залученні додаткових позабюджетних коштів, вирішення нагальних,

	громад за рахунок коштів обласного бюджету		облдержадміністрації								актуальних проблем територіальних громад області щодо надання якісних громадських послуг
	1.3 Надання фінансової, інформаційної, консультативної та іншої підтримки для функціонування Агенції регіонального розвитку Вінницької області	Щороку	Вінницька обласна Рада	Обласний бюджет	800,00	800,00	800,00	800,00	800,00	800,00	Активізація економічної діяльності в територіальних громадах області, залучення в область іноземних інвестицій, формування позитивного іміджу Вінницької області
2.	Проведення заходів з розвитку місцевого самоврядування	Щороку	Вінницька обласна Рада, Вінницька обласна асоціація органів місцевого самоврядування	Обласний бюджет	200,0	200,0	200,0	200,0	200,0	200,0	Презентація інвестиційного та економічного потенціалу області. Просування на міжнародному державному та міжрегіональному рівні позитивного іміджу Вінницької області.

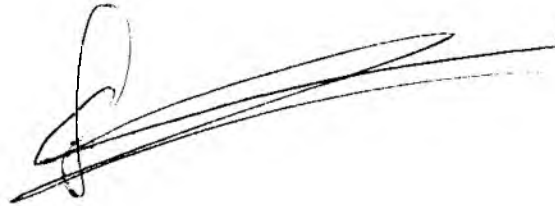
	місцевого самоврядування, у тому числі інших регіонів. Проведення офіційних прийомів голови обласної Ради інших протокольно-публічних заходів за участю представників органів місцевого самоврядування, громадськості									
	2.2 Висвітлення діяльності депутатів, обласної Ради, постійних комісій та керівництва обласної Ради в електронних та друкованих засобах масової інформації	Постійно	Вінницька обласна Рада	Обласний бюджет	200,0	250,0	300,0	320,0	350,0	Створення прозорої системи для прийняття управлінських рішень органами місцевого самоврядування, підвищення довіри до органів місцевого самоврядування всіх рівнів
	2.3 Придбання та розроблення, видання друкованої продукції та методичних посібників за участю фахівців та науковців	Щороку	Вінницька обласна Рада	Обласний бюджет	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	Науково-методичне забезпечення діяльності органів та посадових осіб місцевого самоврядування з
	2.4 Проведення урочистих заходів до державних, свят, у тому числі до Дня місцевого самоврядування. Проведення заходів щодо відзначення журналістів, які висвітлюють діяльність	Щороку	Вінницька обласна Рада	Обласний бюджет	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	Підвищення авторитету органів та посадових осіб місцевого самоврядування, рівня інформованості громадян про діяльність органів місцевого

	органів місцевого самоврядування і процесів з децентралізації влади									самоврядування
	2.5 Забезпечення участі керівництва, депутатів обласної Ради у проведенні загальнодержавних, професійних свят, відзначенні пам'ятних та ювілейних дат області, участь у заходах в районах, містах, селищах, селах області, на підприємствах, установах, організаціях (придбання презентаційної продукції, дипломів, грамот, подяк сувенірної, друкованої, квіткової продукції, інших цінних подарунків, вінків, тощо)	Щороку	Вінницька обласна Рада	Обласний бюджет	150,0	170,0	200,0	200,0	200,0	Мотивація професійної діяльності посадових осіб місцевого самоврядування, поширення позитивного досвіду діяльності органів місцевого самоврядування всіх рівнів
	2.6 Участь у роботі Української асоціації районних та обласних рад, Вінницької обласної асоціації органів місцевого самоврядування	Щороку	Вінницька обласна Рада		850,0	900,0	950,0	1000,0	1000,0	Вивчення, узагальнення та поширення передового вітчизняного та міжнародного досвіду діяльності органів місцевого самоврядування
	2.7 Організація навчального курсу для депутатів обласної Ради „Ефективна робота депутата”	Щороку	Вінницька обласна Рада, Агенція регіонального розвитку Вінницької області		80,0	80,0	80,0	80,0	80,0	Підвищення рівня знань, навичок та компетенцій депутатів обласної Ради для ефективного

	2.8 Створення передумов та надання фінансової, інформаційної, консультативної та іншої підтримки діяльності Координаційної ради з питань місцевого самоврядування при голові Вінницької обласної Ради	Щороку	Вінницька обласна Рада	Обласний бюджет	20,0	20,0	20,0	20,0	20,0	Зростання ефективності та координації у спільній діяльності органів місцевого самоврядування області
	2.9 Організація заходів з обміну досвідом між органами місцевого самоврядування Вінницької області та інших областей	Щороку	Вінницька обласна Рада	Обласний бюджет	20,0	20,0	20,0	20,0	20,0	
3. Забезпечення управління об'єктами спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області	3.1 Розміщення інформаційних повідомлень, оголошень щодо управління майном, приватизації, оренди, проведення конкурсів щодо заміщення вакантних посад, керівників об'єктів, спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області, тощо в засобах масової інформації.	Щороку	Вінницька обласна Рада	Обласний бюджет	30,0	30,0	30,0	30,0	30,0	Оперативне розв'язання завдань з управління об'єктами спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області

	3.2 Видатки для захисту інтересів об'єктів спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області в судових органах та інші видатки.	Щороку	Вінницька обласна Рада	Обласний бюджет	20,0	20,0	20,0	20,0	20,0	Вирішення проблем у роботі об'єктів спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області за різними напрямками
<b>ВСЬОГО</b>					<b>2570</b>	<b>2690</b>	<b>2820</b>	<b>2890</b>	<b>2920</b>	

**Заступник голови обласної Ради**



**М. КРЕМЕНЮК**