



УКРАЇНА
ВІННИЦЬКА ОБЛАСНА РАДА

РІШЕННЯ № 693

19 липня 2018 р.

34 сесія 7 скликання

Про звернення до Міністерства фінансів України щодо збільшення бюджетних призначень у державному бюджеті України на фінансування територіальних органів, координацію діяльності яких здійснює Міністерство фінансів України.

Відповідно до частини 2 статті 43 Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні”, статті 13 Закону України „Про статус депутатів місцевих рад”, враховуючи висновок постійної комісії обласної Ради з питань бюджету, фінансів та обласних програм, обласна Рада **ВИРІШИЛА:**

1. Підтримати звернення до Міністерства фінансів України щодо збільшення бюджетних призначень у державному бюджеті України на фінансування територіальних органів, координацію діяльності яких здійснює Міністерство фінансів України, що додається.

2. Скерувати це депутатське звернення до Міністерства фінансів України для відповідного реагування і надання обласній Раді відповіді у встановлений Законом термін.

3. Контроль за виконання цього рішення покласти на постійну комісію обласної Ради з питань бюджету, фінансів та обласних програм (Мазур Г.Ф.).

Голова обласної Ради

» А. ОЛІЙНИК

Додаток
до рішення 34 сесії
обласної Ради 7 скликання
від 19 липня 2018 року № 693

ДЕПУТАТСЬКЕ ЗВЕРНЕННЯ

Щодо збільшення бюджетних призначень у державному бюджеті України на фінансування територіальних органів, координацію діяльності яких здійснює Міністерство фінансів України

Прийнята 1 квітня 2014 року Концепція реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні окреслила основні завдання реформи та її етапи. Так, на першому етапі реалізації Концепції (2014 рік) передбачалося завершити формування законодавчої бази з питань діяльності органів місцевого самоврядування та органів виконавчої влади на новій територіальній основі з визначенням їх повноважень та ресурсного забезпечення, а на другому етапі (2015-2017 роки) - провести інституційну реорганізацію цих органів влади.

Відповідні завдання передбачались і Планами заходів щодо реалізації Концепції (розпорядження Кабінету Міністрів України від 18.06.2014 №591 (втратило чинність) та від 22.09.2016 № 688-р), які, на жаль, не реалізовані на сьогодні в повній мірі. Зокрема, реорганізація діяльності місцевих державних адміністрацій, обласних і районних рад потребує внесення змін до Конституції України, які попередньо схвалені Верховною Радою України (постанова Верховної Ради України від 31.08.2015 № 656-VIII), але на сьогодні не прийняті.

Висловлюємо свою стурбованість щодо місцевих фінансових органів стосовно невизначеності їх ролі у розпочатих процесах та занепокоєні тривалим зволіканням із проведенням реформ, особливо з огляду на те, що впроваджена в кінці 2014 року реформа міжбюджетних відносин забезпечила перерозподіл фінансових ресурсів між рівнями бюджетів відповідно до поставлених Концепцією завдань.

В перспективі більшість повноважень і функцій стосовно надання послуг населенню мають передатися на виконання у об'єднані територіальні громади, а формат діяльності місцевих державних адміністрацій та їх структурних підрозділів змінитися – на них, зокрема, покладатимуться завдання щодо здійснення контролю за відповідністю Конституції та законодавству рішень органів місцевого самоврядування, а також координації територіальних органів виконавчої влади.

Сьогодні проглядається перспектива руйнування мережі місцевих фінансових органів, які ще в 2014 році були виведені зі сфери управління Мінфіну, однак, за інерцією, фактично функціонують в рамках однієї з ним управлінської вертикалі, забезпечуючи керованість бюджетним процесом на державному та на місцевому рівнях. Фінансові органи райдержадміністрацій

поступово втрачають вплив та можливості впроваджувати державну бюджетно – фінансову політику на регіональному рівні. При цьому, на відміну від об'єднаних територіальних громад, саме у фінансових органах райдержадміністрацій реалізовані комплексні технологічні рішення (канали зв'язку, потужні локальні сервера, автоматизовані аналітичні системи, регламенти роботи), що забезпечують синхронізацію державного та місцевих бюджетів країни.

Ймовірна швидка та некерована деградація управлінської вертикалі місцевих фінансових органів, на фоні незавершеності адміністративно – територіальної реформи, збільшуватиме кількість помилкових або неефективних рішень, та загрожуватиме появою на місцях точок соціального напруження.

На наш погляд, вищевикладене вимагає формулювання ролі та місця місцевих фінансових органів на час, а також після завершення процесів реформування адміністративно-територіального устрою країни. При цьому, пропонуємо розглянути перетворення фінансових управлінь районних державних адміністрацій в сервісні служби з методологічного, інформаційного забезпечення бюджетного процесу в місцевих громадах, а також контролю за законністю прийнятих ними бюджетних рішень. Також доцільним вбачається надати таким оновленим фінансовим органам можливість централізованого обслуговування бюджетного процесу, що може бути особливо актуальним для невеликих громад.

З метою здійснення безперервного фінансування видатків обласного бюджету в умовах програмно-цільового методу та виконання місцевих бюджетів просимо вжити необхідних заходів щодо збільшення фінансування для забезпечення стабільної роботи місцевих фінансових органів та територіальних органів роботу яких координує Міністерство фінансів України.

Схвалено на 34 сесії
обласної Ради 7 скликання
19 липня 2018 року