



УКРАЇНА
ВІННИЦЬКА ОБЛАСНА РАДА
РІШЕННЯ № 748

05 березня 2019 р.

37 сесія 7 скликання

**Про звіт постійної комісії обласної Ради з питань свободи слова,
інформаційного простору та реформування державних і комунальних
друкованих засобів масової інформації**

Відповідно до пункту 8 частини 1 статті 43, частини 14 статті 47 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», пункту 6.2 розділу 6 Положення про постійні комісії обласної Ради 7 скликання, затвердженого рішенням 1 сесії обласної Ради 7 скликання від 4 грудня 2015 року № 7 та Плану роботи обласної Ради 7 скликання на 2018 рік, затвердженого рішенням 27 сесії обласної Ради 7 скликання від 20 грудня 2018 року № 513, заслухавши та обговоривши звіт постійної комісії обласної Ради постійної комісії обласної Ради з питань свободи слова, інформаційного простору та реформування державних і комунальних друкованих засобів масової інформації, обласна Рада **ВИРІШИЛА:**

1. Звіт постійної комісії обласної Ради постійної комісії обласної Ради з питань свободи слова, інформаційного простору та реформування державних і комунальних друкованих засобів масової інформації, взяти до відома (додається).

2. Контроль за виконанням цього рішення покласти на заступника голови обласної Ради Хміля І.В.

Голова обласної Ради

А. ОЛІЙНИК

Додаток
до рішення 37 сесії
обласної Ради 7 скликання
від 05 березня 2019 р. № 748

ЗВІТ
постійної комісії обласної Ради з питань свободи слова,
інформаційного простору та реформування державних і комунальних
друкованих засобів масової інформації

Склад постійної комісії з питань свободи слова, інформаційного простору та реформування державних і комунальних друкованих засобів масової інформації

Голова комісії	- РЕДЬКО Тетяна Василівна	Вінницька обласна організація Всеукраїнського об'єднання „Батьківщина”
Заступник голови комісії	- КРИЖАНІВСЬКИЙ Олександр Іванович	Вінницька територіальна організація ПАРТІЇ „БЛОК ПЕТРА ПОРОШЕНКА „СОЛІДАРНІСТЬ”
Секретар комісії	- САВОЛЮК Володимир Васильович	Вінницька територіальна організація ПАРТІЇ „БЛОК ПЕТРА ПОРОШЕНКА „СОЛІДАРНІСТЬ”
Члени комісії:	- ВАСИЛЬЧУК Олександр Володимирович	Вінницька обласна регіональна парторганізація ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ „УКРАЇНСЬКЕ ОБ'ЄДНАННЯ ПАТРІОТІВ – УКРОП” Голова міжфракційного об'єднання «Антикорупційний рух»
	- РОЙ Владислав Анатолійович	Вінницька обласна організація Всеукраїнського об'єднання „Батьківщина”

Протягом звітнього періоду постійною комісією проведено 31 засідання (5 місце серед 13 постійних комісій за кількістю проведених засідань), на яких розглянуто 123 питання, 74 з яких винесено на розгляд сесій обласної Ради. Комісія конструктивно співпрацює з переважною більшістю засобів масової інформації Вінниччини, з профільним Департаментом інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю обласної державної адміністрації, з Представником Національної ради з питань телебачення і радіомовлення у Вінницькій області, Громадською радою при Вінницькій обласній Раді, які запрошуються та беруть участь у засіданнях комісії.

Відтак, членами комісії було запропоновано доручити Департаменту інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю ОДА внести зміни щодо обговорення кандидатур на присвоєння звання «Заслужений журналіст України» та інших звань. Зокрема, з метою гласності та прозорості, обговорення проводити, вносячи питання на розгляд постійної комісії з питань свободи слова, інформаційного простору та реформування державних і комунальних друкованих засобів масової інформації, а також представників громадських організацій.

За пропозицією комісії, були внесені доповнення до Положення про проведення обласного конкурсу на звання «Людина року». Зокрема, до складу комісії з визначення переможців обласного конкурсу на звання «Людина року» обов'язково включити членів постійної комісії з питань свободи слова, інформаційного простору та реформування державних і комунальних друкованих засобів масової інформації.

За пропозицією голови комісії Тетяни Редько направлено клопотання до голови обласної державної адміністрації про включення у склад обласної комісії з визначення програм (проектів, заходів), розроблених інститутами громадянського суспільства, для виконання яких надається фінансова підтримка у 2018 році, двох членів постійної комісії обласної Ради з питань свободи слова, інформаційного простору та реформування державних і комунальних друкованих засобів масової інформації. Також до складу Конкурсної ради з проведення Обласного конкурсу журналістських робіт «Реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади» включити членів постійної комісії обласної Ради з питань свободи слова, інформаційного простору та реформування державних і комунальних друкованих засобів масової інформації (5 осіб).

За результатами розгляду звернення представників Вінницької обласної організації національної спілки журналістів України щодо сприяння у поліпшенні матеріального стану 16-ти комунальних видань області, які розпочали процес реформування на I-му етапі, комісія зверталася до всіх голів районних рад, редактори видань яких підписалися у вищезазначеному зверненні, із вимогою виділити кошти для цих засобів масової інформації.

Також комісією було підготовлено звернення до Департаменту фінансів і Департаменту інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю облдержадміністрації, з пропозицією розробити механізм надання одноразової допомоги державним та комунальним друкованим засобам масової інформації, що проходять процес роздержавлення.

За результатами звернень комісії було внесено до Додатка 1 «Зміни та доповнення до розділу Напрями діяльності та заходи Регіональної програми сприяння розвитку інформаційного простору та громадянського суспільства у Вінницькій області на 2016-2018 роки» до проекту рішення «Про внесення змін та доповнень до Регіональної програми сприяння розвитку інформаційного простору та громадянського суспільства у Вінницькій області на 2016-2018 роки, затвердженої рішенням 4 сесії обласної Ради 7 скликання від 11 лютого 2016 року (зі змінами)» до напрямку діяльності

«Взаємодія з електронними та друкованими ЗМІ різних форм власності та інформаційними агентствами щодо висвітлення діяльності органів виконавчої влади та місцевого самоврядування відповідно до Закону України «Про порядок висвітлення діяльності органів державної влади та органів місцевого самоврядування в Україні засобами масової інформації». Підтримка засобів масової інформації відповідно до Закону України «Про державну підтримку засобів масової інформації та соціальний захист журналістів» до пункту 1.1.2 таке доповнення: «Забезпечення одноразової допомоги районним реформованим друкованим засобам масової інформації Вінницької області в сумі **500.0** тис. грн.»

За пропозицією члена комісії Владислава Роя було внесено до Додатка 2 «Зміни та доповнення до пункту 2 додатка 4 «Напрями діяльності та заходи Програми розвитку особистих селянських, фермерських господарств, кооперативного руху на селі та дорадництва на 2016-2020 роки», затвердженої рішенням 4 сесії обласної Ради 7 скликання від 11 лютого 2016 року № 40» до проекту рішення «Про внесення змін та доповнень до Програми розвитку особистих селянських, фермерських господарств, кооперативного руху на селі та дорадництва на 2016-2020 роки, затвердженої рішенням 4 сесії обласної Ради 7 скликання від 11 лютого 2016 року № 40» до розділу «Орієнтовні обсяги фінансування на 2018 рік» такі зміни: «цифру **2500** тис. грн. замінити на цифру **4000** тис. грн.».

Враховуючи пропозицію члена комісії Владислава Роя, було направлено звернення до прокуратури Вінницької області та Головного управління Національної поліції у Вінницькій області, з метою надання ними правової оцінки подіям, які відбулися внаслідок демонтажу пам'ятника Тарасу Шевченку на площі Героїв Небесної Сотні та встановлення «Дерева Свободи», звернення до Вінницької міської ради, з метою припинення будівельних робіт встановлення «Дерева Свободи» на площі Героїв Небесної Сотні.

За пропозицією голови комісії Тетяни Редько, було направлено звернення до Вінницької міської ради, з метою організації круглих столів та громадських слухань за участі депутатів Вінницької міської ради, депутатів обласної Ради та громадськості міста Вінниці щодо обговорення рішення Вінницької міської ради про демонтаж пам'ятника Тарасу Шевченку на площі Героїв Небесної Сотні та встановлення «Дерева Свободи».

Комісією ініційовано звернення депутатів Вінницької обласної Ради до Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України та Президента України про порушення прав громадян і журналістів на свободу слова та демократію, а також до міжнародних організацій та засобів масової інформації щодо порушення принципів свободи слова та демократії у Вінницькій області.

За ініціативи голови комісії Тетяни Редько неодноразово направлялися звернення до голови обласної Ради та голови облдержадміністрації щодо виконання Закону України «Про доступ до публічної інформації» державними службовцями та представниками органів місцевого самоврядування.

Також голова комісії ініціювала звернення до голови обласної Ради та голови облдержадміністрації щодо належного вшанування пам'яті репресованих у 1937-38 роках у Вінницькій області та проведення широкої роз'яснювальної кампанії у засобах масової інформації щодо подій, які відбувались у 1937-1938 роках на Вінниччині під час масового знищення та репресій місцевого населення.

Членами комісії під час засідань підтримано «Звернення депутатів Вінницької обласної Ради 7 скликання до Верховної Ради України щодо ухвалення Антиолігархічного пакету докорінних перетворень»; «Звернення Вінницької обласної Ради до Верховної Ради України, з вимогою негайно прийняти в цілому проект виборчого кодексу (Законопроект №3112-1) та встановити пропорційну систему з відкритими регіональними списками»; «Звернення депутата Вінницької обласної Ради 7 скликання Дмитренко Ж.В. до Голови Верховної Ради України Парубія А.В. щодо реформування радіо та телебачення на Вінниччині».

були внесені зміни

Комісія постійно працює над моніторингом виконання Закону України „Про доступ до публічної інформації” Вінницькою обласною Радою, Вінницькою обласною державною адміністрацією.

Протягом звітного періоду комісія здійснювала контроль за реалізацією „Регіональної програми сприяння розвитку інформаційного простору та громадянського суспільства у Вінницькій області на 2016-2018 роки”.

Основним завданням Програми є забезпечення територіальної громади області всебічною, об'єктивною та своєчасною інформацією через засоби масової інформації та інші канали комунікацій про цілі та результати роботи місцевої влади з реалізації завдань соціально-економічного розвитку області та Стратегії збалансованого регіонального розвитку Вінницької області до 2020 року. Програма сприяє реалізації принципів, пріоритетів та завдань державної політики у сфері розвитку громадянського суспільства, запровадженню ефективного механізму взаємодії його інститутів з органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування.

На зазначеному етапі розвитку суспільства інформаційно-комунікаційні технології є важелями впливу на фінансово-економічні та соціально-політичні процеси. Необхідність розвитку інформаційного простору області обумовлена потребою в інформаційному забезпеченні державної політики та супроводі питань економічного, соціального, духовного, культурного розвитку області та сприянні розвитку інфраструктури Вінниччини, підвищенні ролі засобів масової інформації у становленні громадянського суспільства, забезпеченні конституційних прав громадян на отримання достовірної та об'єктивної інформації, підвищенні рівня взаємодії органів місцевої влади із ЗМІ та інститутами громадянського суспільства.

Важливою інформаційною складовою в сучасному суспільстві є книга, що була і залишиться ключовим чинником у розвитку духовності нації. В умовах сьогодення, коли має місце активізація процесів відродження

української культури, роль і значення книги важко переоцінити. Книговидання як особливий елемент культурного життя суспільства завжди було об'єктом уваги з боку органів влади, науковців та громадських діячів. Демократизація суспільства та розвиток ринкових відносин зумовили необхідність перегляду системи розподілу функцій та повноважень у регулюванні цієї галузі. Цей процес має враховувати специфічне становище книговидання, що одночасно є елементом освіти, науки та важливою складовою системи матеріального виробництва. Розвиток галузі книговидання, забезпечення доступною книжковою продукцією всіх соціальних, професійних, вікових груп населення суттєво впливають на вирішення проблем, пов'язаних із розумінням історії, духовністю, освітою, вихованням, наукою, культурою, моральністю, поінформованістю суспільства. Актуальною є проблема забезпечення реалізації в області державної політики щодо створення належних умов для розвитку книговидавничої справи та книгорозповсюдження. Книговидавнича галузь області потребує організаційної та фінансової підтримки.

Події останніх років переконливо продемонстрували, що активне, впливове і розвинене громадянське суспільство є важливим елементом та етапом розвитку будь-якої демократичної держави та відіграє одну з ключових ролей у впровадженні нагальних суспільних змін і належного врядування, в управлінні державними справами і вирішенні питань місцевого значення, розробці і реалізації ефективної державної та регіональної політики у різних сферах, утвердженні правової держави, розв'язанні політичних, соціально-економічних та гуманітарних проблем. Громадянське суспільство може бути надійним гарантом незворотності демократичних перетворень, європейського цивілізаційного вибору та захисту національного суверенітету. Підтримка та розвиток громадянського суспільства є однією з найважливіших умов успішної модернізації та сталого розвитку України, становлення її як демократичної, правової і соціальної держави, практичного вирішення низки соціально-політичних проблем, у тому числі, реального забезпечення законних прав та свобод людини. Громадянська активність є невід'ємною частиною політичних взаємовідносин і виступає джерелом формування політики як на державному, так і на місцевому рівнях. Її дієвість можлива лише при масовому залученні організацій громадянського суспільства. Співпраця між державою та громадянським суспільством має відбуватися на конструктивних, функціональних та ефективних засадах. На сьогодні в Україні, як ніколи, назріла потреба у посиленні системи заходів і механізмів ефективного розвитку громадянського суспільства та відповідно належного рівня взаємодії між державною та громадянським суспільством. Нині активні організації громадянського суспільства та громадські рухи стають впливовим суб'єктом контролю зацікавленим в успішності розпочатих реформ. Водночас гальмування назрілих перетворень призводить до поширення правового нігілізму, падіння довіри громадян до державних інститутів, що посилює загрози нових соціально-політичних потрясінь в умовах неощлошеної «гібридної війни». За таких умов побудова дійсно

демократичної, правової та сильної Української держави залежить від збереження взаємодії громадянського суспільства та органів влади. Динаміка розвитку громадянського суспільства в Вінницькій області характеризується переважно позитивними тенденціями. Разом з тим, аналіз цього процесу свідчить про наявність комплексу проблем, що є актуальними як для суспільства, так і для органів влади в цілому. Взаємодія влади з громадськістю залишається малоефективною через недостатню прозорість діяльності цих органів та забюрократизовані процедури такої взаємодії, низький рівень взаємної довіри.

Зокрема, гострою проблемою для Вінницької області залишається значна кількість організацій громадянського суспільства (ОГС), які офіційно зареєстровані, проте тимчасово не ведуть публічної діяльності. Низький рівень їхньої активності спричинений не тільки внутрішніми чинниками, а й недостатніми умовами для повноцінної діяльності. Незважаючи на значну кількість ОГС в області, кількість активних та реально діючих організацій є незначною. Наразі спостерігається низький рівень участі ОГС у реалізації заходів розвитку регіону. Більшість організацій поширюють свою діяльність на території міст обласного значення, рідко охоплюються діяльністю проблеми малих територіальних громад.

Суттєво гальмує розвиток громадянського суспільства також низький рівень політичної грамотності та компетентності основної частини населення; політична і громадянська пасивність значної частини населення; недостатнє залучення представників громадськості у процеси підготовки, обговорення та прийняття управлінських рішень. Спостерігається правовий нігілізм, низький рівень кадрової, фінансової та інституційної спроможності ОГС.

Такий стан справ призвів до того, що відсутній ефективний громадський контроль за діяльністю органів державної влади, органів місцевого самоврядування; не в повній мірі використовується механізм консультацій з громадськістю до процесів формування та реалізації державної політики і вирішення питань місцевого значення; відсутня інформаційно-просвітницька та методична підтримка ОГС для подальшого розвитку, мало поширюється інформація щодо успішних практик реалізації проектів ОГС; відсутній дієвий механізм захисту від шахрайства та інших зловживань у сфері благодійництва; потенціал організацій громадянського суспільства не повною мірою використовується органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування (ОМС) для надання соціальних та інших суспільно значущих послуг, спостерігається тенденція надання переваги у цій сфері державним і комунальним підприємствам та установам, що не сприяє підвищенню якості послуг та призводить до надмірного зростання бюджетних видатків; недостатніми є стимули щодо здійснення організаціями громадянського суспільства підприємницької діяльності, спрямованої на вирішення соціальних проблем (соціальне підприємництво), долучення таких організацій до надання соціальних послуг зі сприяння у працевлаштуванні та професійної підготовки соціально вразливих верств населення.

Враховуючи вищезазначені обставини, характерні для процесу розвитку громадянського суспільства у Вінницькій області, та результати реалізації Регіональної програми сприяння розвитку інформаційного простору та громадянського суспільства у Вінницькій області на 2016-2018 роки, перед облдержадміністрацією, місцевими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування залишається актуальним питання сприяння подальшому розвитку громадянського суспільства в регіоні.

Члени постійної комісії беруть участь у заходах щодо питань формування стратегії розвитку територіальних громад області, у пленарних засіданнях обласної Ради, спільних засіданнях комісій, заходах, що проводяться обласною Радою та адміністрацією, проводять прийом громадян, вирішують питання в межах повноважень.

**Постійна комісія обласної Ради
з питань свободи слова,
інформаційного простору
та реформування державних
і комунальних друкованих
засобів масової інформації**