



УКРАЇНА  
ВІННИЦЬКА ОБЛАСНА РАДА

РІШЕННЯ № 753

05 березня 2019 р.

37 сесія 7 скликання

**Про обласну Програму супроводження бюджетного процесу  
на 2019-2021 роки**

Відповідно до статті 43 Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні”, враховуючи Стратегію збалансованого регіонального розвитку Вінницької області на період до 2020 року та клопотання Департаменту фінансів Вінницької обласної державної адміністрації, Головного управління Державної казначейської служби України у Вінницькій області, Головного управління Державної фіскальної служби у Вінницькій області, Управління Північного офісу Держаудитслужби у Вінницькій області та висновок постійної комісії обласної Ради з питань бюджету, фінансів та обласних програм, обласна Рада **ВИРІШИЛА:**

1. Затвердити „Обласну Програму супроводження бюджетного процесу на 2019-2021 роки” (додається).
2. Департаменту фінансів обласної державної адміністрації (Копачевський М.А.) забезпечити виконання Програми та інформування обласної Ради у строки, затверджені рішенням 24 сесії обласної Ради 7 скликання від 28.09.2017 року №469.
3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію обласної Ради з питань бюджету, фінансів та обласних програм (Мазур Г.Ф.).

**Голова обласної Ради**

**А. ОЛІЙНИК**

**Обласна Програма  
супроводження бюджетного процесу  
на 2019-2021 роки**

**I. Загальна характеристика Програми**

Програма супроводження бюджетного процесу на 2019 - 2021 роки (далі - Програма) розроблена на підставі законодавчих та нормативних документів:

- Бюджетного кодексу України;
- Податкового кодексу України;
- Закону України "Про державну фіскальну службу України";
- Закону України «Про основні засади здійснення державного фінансового контролю в Україні»
- Закону України "Про державне прогнозування та розроблення програм економічного і соціального розвитку України";
- Закону України "Про Державний бюджет України на 2019 рік";
- постанови Кабінету Міністрів України від 26.04.2003 N 621 "Про розроблення прогнозних і програмних документів економічного і соціального розвитку та складання проекту державного бюджету";
- наказу Міністерства економіки України від 04.12.2006 N 367 "Про затвердження Методичних рекомендацій щодо порядку розроблення регіональних цільових програм, моніторингу та звітності про виконання";
- порядку формування, фінансування і моніторингу виконання регіональних (комплексних) програм та включення їх до щорічних програм соціально-економічного розвитку Вінницької області, затвердженого рішенням Вінницької обласної ради від 10.11.2006 №145;
- Програми економічного і соціального розвитку Вінницької області на 2019 рік, затвердженої рішенням 36 сесії обласної Ради 7 скликання від 4 грудня 2018 року № 702;
- Стратегії збалансованого регіонального розвитку Вінницької області на період до 2020 року, затвердженої рішенням 38 сесії обласної Ради 6 скликання від 24 червня 2015 року № 893 і відповідає операційній цілі №6 "Розвиток місцевого самоврядування. Децентралізація влади і міжбюджетних відносин".

Програма спрямована на продовження реалізації положень Концепції реформування місцевих бюджетів, а також для подальшого вдосконалення адміністрування податків і зборів в області.

**II. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма**

Ефективна система місцевих фінансів є одним з головних чинників розвитку регіональної економіки. Її збалансованість та раціональність управління бюджетними ресурсами дозволяють місцевим владам успішно виконувати покладені на них функції, формують сприятливе середовище для підприємницької діяльності та інвестицій, а також належну систему соціального захисту населення.

Водночас дисбаланси та проблеми в системі місцевих фінансів спроможні сформувавши загрози для регіональної економіки. Такі проблеми як розрив між

доходами й видатками місцевих бюджетів, неефективне та нецільове використання бюджетних ресурсів, соціальний популізм мають наслідком надмірну фіскальну орієнтацію місцевої податкової політики, обумовлюють недофінансування видатків бюджетів, погіршують якісні показники відповідних суспільних послуг, сприяють нарощуванню бюджетної заборгованості. Зазначені проблеми визначені такими, що підлягають розв'язанню при реформуванні місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні згідно відповідної Концепції, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 1 квітня 2014 р. № 333-р. Впровадження бюджетної децентралізації та створення об'єднаних територіальних громад, в рамках зазначеної Концепції, поставило низку складних завдань перед обласною державною адміністрацією та територіальними підрозділами інших державних органів, дотичних до бюджетного процесу на місцевому рівні. Так, за період 2014 – 2017 років, обсяг видатків місцевих бюджетів області зріс з 9 119,8 млн. грн. до 20 914,1 млн. грн., або на 229%. На початок 2018 року утворилось 34 об'єднаних територіальних громад, які мають прямі міжбюджетні відносини з державним бюджетом. Частка видатків об'єднаних територіальних громад в зведеному бюджеті області у 2017 році склала 4%, та буде зростати по мірі утворення нових громад. При цьому, значна варіація економічного, фінансового, інфраструктурного та кадрового потенціалів місцевих громад вимагає додаткових зусиль та заходів від вказаних органів для забезпечення сталого соціально-економічного розвитку області. Також залишаються актуальними питання подальшого вдосконалення програмно-цільового методу, внутрішнього контролю та аудиту, технологій дистанційного та безпаперового бюджетного процесу на рівні місцевих бюджетів області.

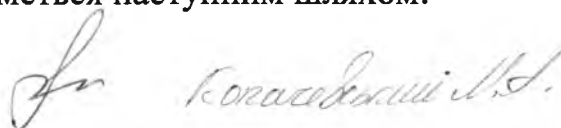
У зв'язку із обмеженістю фінансових ресурсів, які виділяються з державного бюджету на утримання Департаменту фінансів обласної державної адміністрації, Головного управління Державної казначейської служби України у Вінницькій області, Головного управління Державної фіскальної служби у Вінницькій області та Управління Північного офісу Держаудитслужби у Вінницькій області, вирішення зазначених проблемних питань можливе за умови виділення відповідних коштів з обласного бюджету.

### **III. Мета Програми**

Основною метою Програми є якісне покращення механізмів формування та виконання дохідної і видаткової частин місцевих бюджетів області, в тому числі - обласного бюджету в умовах децентралізації, зокрема на засадах відкритого та суспільно-відповідального використання обмежених бюджетних коштів для якнайповнішого задоволення потреб населення в якісних суспільних послугах, розбудови місцевої інфраструктури, та створення передумов для економічного зростання у Вінницькій області.

### **IV. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, строки та етапи виконання Програми**

Досягнення мети Програми відбуватиметься наступним шляхом:




- формування на базі Департаменту фінансів облдержадміністрації навчально-методологічного центру з впровадження в об'єднаних територіальних громадах, а також інших громадах області сучасних механізмів бюджетного прогнозування, планування, виконання та контролю відповідних місцевих бюджетів. Забезпечення Департаментом фінансів координації роботи інших органів, які беруть участь у бюджетному процесі, з нижчевикладених питань;
- створення на базі Головного управління Державної фіскальної служби у Вінницькій області ефективно діючої інформаційної системи, що дозволить розширити спектр послуг для платників податків, спростити систему адміністрування податків і забезпечити взаємодію різних органів державної влади та місцевого самоврядування. Розширення бази оподаткування за рахунок підвищення рівня легалізації заробітної плати. Зниження податкової заборгованості;
- вдосконалення роботи казначейських органів в області технологій дистанційної роботи з клієнтами, із використанням систем клієнт-казначейство та електронного цифрового підпису. Запровадження механізмів автоматизованої обробки наявної в базах Головного управління Державної казначейської служби України у Вінницькій області інформації для формування інформаційних матеріалів щодо виконання місцевих бюджетів, яка підлягає оприлюдненню згідно чинного законодавства;
- запровадження в роботі Управління Північного офісу Держаудитслужби у Вінницькій області одночасно функції контролю за дотриманням передбачених законодавством процедур формування та використання бюджетних коштів із заходами з впровадження системи внутрішнього контролю та аудиту.

Програма розрахована на 2019 - 2021 роки і виконується в один етап.

## **V. Завдання програми та результативні показники**

Програма має бути реалізована шляхом здійснення комплексу заходів, що передбачають організаційні, технічні рішення, спрямовані на оптимізацію бюджетного процесу, а також процесу адміністрування податків і зборів. Основними завданнями реалізації Програми є:

- формування методологічного центру з впровадження сучасних механізмів бюджетного прогнозування, планування, виконання та контролю місцевих бюджетів області загалом та обласного бюджету зокрема;
- створення ефективно діючої інформаційної системи, що дозволить розширити спектр послуг для платників податків, спростити систему адміністрування податків і забезпечити взаємодію різних органів державної влади та місцевого самоврядування. Розширення бази оподаткування за рахунок підвищення рівня легалізації заробітної плати. Зниження податкової заборгованості;
- впровадження в бюджетних закладах області систем клієнт-казначейство та електронного цифрового підпису. Запровадження механізмів автоматизованої обробки наявної в базах Головного управління Державної казначейської служби України у Вінницькій області інформації для формування інформаційних матеріалів щодо виконання місцевих бюджетів, яка підлягає оприлюдненню згідно чинного законодавства;
- запровадження контрольних процедур за дотриманням передбачених законодавством процедур формування та використання бюджетних коштів задля запобігання маніпуляціям показниками якостями, ефективності та результативності місцевих програм.

 Котасевич М.І.

При виконанні програми будуть використовуватись наступні результативні показники:

Показники продукту програми:

- Кількість адміністративних послуг, наданих фіскальною службою Вінницької області платникам податків та громадянам, що звернулись до ЦОП за рік;
- Кількість бюджетних установ та одержувачів бюджетних коштів, що обслуговуються казначейськими органами області;
- Кількість бюджетних установ та одержувачів бюджетних коштів обласного бюджету;
- Кількість планових та позапланових ревізій та аудитів бюджетних установ та одержувачів бюджетних коштів області;

Показники ефективності програми:

- Співвідношення кількості адміністративних послуг, наданих фіскальною службою Вінницької області платникам податків та громадянам, що звернулись до ЦОП за рік до передбаченого Програмою обсягу ресурсу;
- Співвідношення кількості бюджетних установ та одержувачів бюджетних коштів області, що обслуговуються казначейськими органами області до передбаченого Програмою обсягу ресурсу;
- Співвідношення кількості бюджетних установ та одержувачів бюджетних коштів обласного бюджету до передбаченого Програмою обсягу ресурсу;
- Співвідношення кількості планових та позапланових ревізій та аудитів бюджетних установ та одержувачів бюджетних коштів області до передбаченого Програмою обсягу ресурсу;

Показники якості програми:

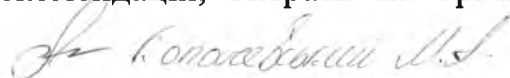
- Темп росту обсягу надходжень до місцевих бюджетів до показників минулого року;
- Кількість бюджетних установ та одержувачів бюджетних коштів області, що обслуговуються в системі дистанційного обслуговування;
- Зменшення кредиторської заборгованості обласного бюджету на кінець відповідного бюджетного періоду по захищеним статтям видатків;
- Зменшення сум фінансових порушень, виявлених при проведенні ревізій та аудитів бюджетних установ та одержувачів бюджетних коштів області, порівняно із попереднім бюджетним періодом.

## VI. Напрями діяльності і заходи програми.

Виконання заходів Програми дозволить забезпечити стабільне функціонування механізмів формування дохідної та виконання видаткової частин місцевих бюджетів області та обласного бюджету зокрема на засадах відкритого та суспільно-відповідального використання обмежених бюджетних коштів для якнайповнішого задоволення потреб населення в якісних суспільних послугах, розбудови місцевої інфраструктури, та створення передумов для економічного зростання у Вінницькій області.

Для забезпечення вищевказаного необхідно зокрема:

- придбання товарів (папір, канцелярське приладдя, картриджі, ББЖ, комплектуючі запчастини до комп'ютерної техніки, друк нормативно-правових актів та методичних рекомендацій, витрати на організацію виїзних допомог, бензин);



- оплата послуг (заправка картриджів, ремонт та поточне обслуговування комп'ютерної та копіювальної техніки, ББЖ, інформаційне супроводження, програмне забезпечення, рекламна та поліграфічна продукція);
- придбання обладнання і предметів довгострокового користування (оновлення частини парку персональних комп'ютерів, придбання сучасних операційних систем та антивірусного програмного забезпечення, придбання обладнання для додаткової архівації інформації, що міститься на серверах та комп'ютерах).

## **VII. Фінансове забезпечення Програми**

Фінансування заходів, передбачених Програмою, здійснюється за рахунок та в межах бюджетних призначень, що встановлені рішенням сесій обласної Ради Про обласний бюджет на відповідний рік та відповідно до вимог чинного законодавства України.

Контроль за витрачанням бюджетних коштів здійснюється в порядку, встановленому законодавством.

Обсяг фінансування вказано в цінах 2018 року. У наступних роках обсяг фінансування підлягає перерахунку в діючих цінах.

## **VIII. Система управління та контролю за ходом виконання Програми**

Контроль за виконанням Програми здійснюють Департамент фінансів обласної державної адміністрації, Головне управління Державної казначейської служби України у Вінницькій області, Головне управління Державної фіскальної служби у Вінницькій області та Управління Північного офісу Держаудитслужби у Вінницькій області відповідно до своїх повноважень, визначених чинним законодавством України.

---

*Л. Котасова-Савицька М. С.*

Додаток 1  
до рішення 34 сесії обласної Ради 7 скликання  
від 05 березня 2019 року № 753

**ЗАГАЛЬНА ХАРЕКТЕРИСТИКА РЕГІОНАЛЬНОЇ  
обласної Програми супроводження бюджетного процесу на 2019 – 2021 роки**

1	Ініціатор розроблення Програми	Департамент фінансів Вінницької ОДА
2	Розробник Програми	Департамент фінансів Вінницької ОДА
3	Виконавець Програми	Департамент фінансів Вінницької ОДА
		Управління Північного офісу Держаудитслужби у Вінницькій області
		Департамент фінансів Вінницької ОДА
		Головне управління Державної казначейської служби України у Вінницької області
		Головне управління ДФС у Вінницькій області
5	Термін реалізації Програми	2019 - 2021 роки
6	Перелік місцевих бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми	Обласний бюджет
7	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, всього: тис.грн.	4 400
	у тому числі:	
	коштів обласного бюджету, тис.грн.	4 400

Заступник голови обласної Ради

Ігор ХМІЛЬ

*Ігор Хмель*

Додаток 2  
до рішення 37 сесії обласної Ради 7 скликання  
від 05 березня 2019 року № 453

Ресурсне забезпечення регіональної обласної Програми супроводження бюджетного процесу  
на 2019 – 2021 роки

тис.грн.

Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання програми	Етапи виконання програми			Всього витрат на виконання програми
	2019 рік	2020 рік	2021 рік	
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>
Обсяг ресурсів всього, в тому числі:	1 200	2 000	1 200	4 400
державний бюджет		-	-	-
обласний бюджет	1 200	2 000	1 200	4 400
Районні, міські (міст обласного значення бюджети)		-	-	-
Бюджети сіл, селищ, міст районного підпорядкування		-	-	-
кошти не бюджетних джерел		-	-	-

Заступник голови обласної Ради

Ігор ХМІЛЬ

 Романівський М.С.



**Показники продукту регіональної обласної Програми супроводження бюджетного процесу на 2019  
– 2021 роки**

№ з/п	Назва показника	Одиниця виміру	Вихідні дані на початок дії програми	Етапи виконання програми			Всього за період дії програми (або до кінця дії програми)
				2019 рік	2020 рік	2021 рік	
1	2	3	4	5	6	7	8
<b>I</b>	<b>Показники продукту програми</b>						
1	Кількість адміністративних послуг, наданих фіскальною службою Вінницької області платникам податків та громадянам, що звернулись до ЦОП за рік	тис. од.	202,3	228,8	236,2	245,3	710,3
2	Кількість бюджетних установ та одержувачів бюджетних коштів, що обслуговуються казначейськими органами області	од.	2462	2462	2462	2462	7386
3	Кількість бюджетних установ та одержувачів бюджетних коштів обласного бюджету	од.	147	150	155	160	465
4	Кількість планових та позапланових ревізій та аудитів бюджетних установ та одержувачів бюджетних коштів області	од.	52	48	41	37	126
<b>II</b>	<b>Показники ефективності програми</b>						
1	Співвідношення кількості адміністративних послуг, наданих фіскальною службою Вінницької області платникам податків та громадянам, що звернулись до ЦОП за рік до передбаченого Програмою обсягу ресурсу	од./тис. грн.	-	0,76	0,47	0,82	0,65
2	Співвідношення кількості бюджетних установ та одержувачів бюджетних коштів області, що обслуговуються казначейськими органами області до передбаченого Програмою обсягу ресурсу	од./тис. грн.	-	8,21	4,92	8,21	6,71
3	Співвідношення кількості бюджетних установ та одержувачів бюджетних коштів обласного бюджету до передбаченого Програмою обсягу ресурсу	од./тис. грн.	-	0,38	0,22	0,40	0,31
4	Співвідношення кількості планових та позапланових ревізій та аудитів бюджетних установ та одержувачів бюджетних коштів області до передбаченого Програмою обсягу ресурсу	од./тис. грн.	-	0,24	0,14	0,19	0,18
<b>III</b>	<b>Показники якості програми</b>						
1	Темп росту обсягу надходжень до місцевих бюджетів до показників минулого року	%	122,6	110,7	104,9	104,4	320

*Голова обласної ради М.А.*

2	Кількість бюджетних установ та одержувачів бюджетних коштів області, що обслуговуються в системі дистанційного обслуговування	%	70	71	83	93	247
3	Зменшення кредиторської заборгованості обласного бюджету на кінець відповідного бюджетного періоду по захищеним статтям видатків	%	338,70	40,00	35,00	30,00	105,00
4	Зменшення сум фінансових порушень, виявлених при проведенні ревізій та аудитів бюджетних установ та одержувачів бюджетних коштів області, порівняно із попереднім бюджетним періодом	%	8,50	11,70	11,70	11,60	35,00

Заступник голови обласної Ради

Ігор ХМІЛЬ

*Ігор Хміль*

**Напрями діяльності та заходи регіональної обласної Програми супроводження бюджетного процесу на 2019 – 2021 роки**

№	Назва	2019			2020				2021		
		Придбання товарів: папір, канцелярське приладдя, картриджі, ББЖ, комплектуючі запчастини до компютерної техніки, друк нормативно-правових актів та методичних рекомендацій, витрати на організацію виїзних допомог, бензин (КЕКВ 2210)	Оплата послуг: заправка картриджів, ремонт та поточне обслуговування компютерної та копіювальної техніки, ББЖ, інформаційне супроводження, програмне забезпечення, рекламна та поліграфічна продукція (КЕКВ 2240)	Всього на 2019 рік	Придбання товарів: папір, канцелярське приладдя, картриджі, ББЖ, комплектуючі запчастини до компютерної техніки, друк нормативно-правових актів та методичних рекомендацій, витрати на організацію виїзних допомог, бензин (КЕКВ 2210)	Оплата послуг: заправка картриджів, ремонт та поточне обслуговування компютерної та копіювальної техніки, ББЖ, інформаційне супроводження, програмне забезпечення, рекламна та поліграфічна продукція (КЕКВ 2240)	Придбання обладнання і предметів довгострокового користування: оновлення комп'ютерів, придбання сучасних операційних систем та антивірусного програмного забезпечення, придбання обладнання для додаткової архівації інформації, що міститься на серверах та комп'ютерах, інші видатки за КЕКВ 3110,3132	Всього на 2020 рік	Придбання товарів: папір, канцелярське приладдя, картриджі, ББЖ, комплектуючі запчастини до компютерної техніки, друк нормативно-правових актів та методичних рекомендацій, витрати на організацію виїзних допомог, бензин (КЕКВ 2210)	Оплата послуг: заправка картриджів, ремонт та поточне обслуговування компютерної та копіювальної техніки, ББЖ, інформаційне супроводження, програмне забезпечення, рекламна та поліграфічна продукція (КЕКВ 2240)	Всього на 2021 рік
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1	Департамент фінансів Вінницької обласної державної адміністрації	200,00	200,00	400,00	200,00	200,00	300,00	700,00	200,00	200,00	400,00
2	Головне управління Державної фіскальної служби у Вінницькій області	200,00	100,00	300,00	200,00	100,00	200,00	500,00	200,00	100,00	300,00
3	Управління Північного офісу Держаудитслужби у Вінницькій області	172,80	27,20	200,00	166,40	33,60	100,00	300,00	136,00	64,00	200,00
4	Головне управління Державної казначейської служби України у Вінницькій області	200,00	100,00	300,00	200,00	100,00	200,00	500,00	200,00	100,00	300,00
	<b>ВСЬОГО</b>			<b>1200,00</b>				<b>2000,00</b>			<b>1200,00</b>

Заступник голови обласної Ради

Ігор ХМІЛЬ

 Ігор Хміль