



УКРАЇНА

ВІННИЦЬКА ОБЛАСНА РАДА

РІШЕННЯ

_____ 2018 року

сесія 7 скликання

Про Бюджетний регламент Вінницької обласної Ради 7 скликання

Відповідно до статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Бюджетного кодексу України, враховуючи висновки постійних комісій обласної Ради, обласна Рада **ВИРІШИЛА:**

1. Затвердити Бюджетний регламент Вінницької обласної Ради 7 скликання, що додається.

2. Доповнити статтю 15 Глави 2 Регламенту Вінницької обласної Ради 7 скликання, затвердженого Рішенням 4 сесії обласної Ради 7 скликання від 11 лютого 2016 року № 31 (зі змінами та доповненнями, внесеними згідно з рішенням 23 сесії обласної Ради 7 скликання від 18 липня 2017 року № 443) новим пунктом 19 такого змісту:

«Організаційно-процедурні питання щодо складання, розгляду, затвердження контролю за виконанням та звітності про виконання обласного бюджету регулюються Бюджетним регламентом Вінницької обласної Ради 7 скликання, який затверджується рішенням обласної Ради».

3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійні комісії обласної Ради з питань бюджету, фінансів та обласних програм (Мазур Г.Ф.); та з питань законності, боротьби з корупцією, люстрації, регламенту та депутатської діяльності (Вигонюк А.В.).

Голова обласної Ради

Анатолій ОЛІЙНИК

БЮДЖЕТНИЙ РЕГЛАМЕНТ ВІННИЦЬКОЇ ОБЛАСНОЇ РАДИ 7 СКЛИКАННЯ

Стаття 1. Бюджетний регламент Вінницької обласної Ради 7 скликання (далі – бюджетний регламент) визначає організаційно-процедурні питання з підготовки, складання, розгляду, затвердження, виконання, контролю за виконанням, внесення змін та звітності щодо обласного бюджету.

Стаття 2. Метою Бюджетного регламенту є упорядкування процесів, підготовки, формування та використання фінансових ресурсів, необхідних для забезпечення спільних інтересів територіальних громад області; виконання цільових регіональних програм, спільних проектів, які фінансуються із залученням коштів на договірних засадах із інших місцевих бюджетів для реалізації соціально-економічних та культурних програм; взаємодії між Вінницькою обласною Радою та Вінницькою обласною державною адміністрацією в оперативному управлінні та розподілі бюджетних коштів, залучення громадськості до обговорення рішень, які стосуються обласного бюджету.

Стаття 3. Бюджетний регламент розроблений відповідно до Конституції України, Бюджетного кодексу України, Податкового кодексу України, законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про місцеві державні адміністрації», «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», «Про статус депутатів місцевих рад», «Про службу в органах місцевого самоврядування», «Про органи самоорганізації населення», «Про доступ до публічної інформації», «Про звернення громадян» та інших чинних нормативно-правових актів України, що регулюють бюджетні питання, відповідно до Регламенту роботи Вінницької обласної ради.

Стаття 4. Вихідні матеріали для складання проекту обласного бюджету:

4.1. Доведені Міністерством фінансів України особливості складання розрахунків до проекту бюджету на наступний бюджетний період.

4.2. Доведені Міністерством фінансів України розрахунки прогнозних обсягів міжбюджетних трансфертів, методика їх визначення, організаційно-методологічні вимоги та інші показники щодо складання проекту обласного бюджету, а також пропозиції щодо форми проекту рішення про обласний бюджет (типова форма рішення).

4.3. Доведені Кабінетом Міністрів України (визначені схваленим у другому читанні проектом Закону України про Державний бюджет України) показники міжбюджетних відносин (включаючи обсяги міжбюджетних трансфертів).

4.4. Матеріали, надані департаментами, управліннями і відділами обласної державної адміністрації.

4.5. Бюджетні запити керівників бюджетних закладів, установ.

4.6. Депутатські запити, запитання, звернення та відповіді на них, пов'язані з фінансуванням програм соціально-економічного та культурного розвитку області, інших цільових програм, а також із складанням обласного бюджету.

4.7. Результати вивчення громадської думки через механізм громадського обговорення (інформування про проект рішення, реєстрацію пропозицій і зауважень, проведення громадських слухань і опитувань шляхом усних інтерв'ю, «гарячих» телефонних ліній тощо) програми соціально-економічного розвитку та проекту обласного бюджету.

4.8. Результати зустрічей громадських організацій з депутатами обласної Ради, посадовими особами обласної Ради та обласної державної адміністрації.

4.9. Заяви, пропозиції та рекомендації всіх учасників бюджетного процесу до проекту обласного бюджету.

4.10. Попередній прогноз доходів і витрат обласного бюджету на наступний рік та порівняльна таблиця прогнозних показників з аналогічними показниками за попередні 3 роки.

Стаття 5. Проектом рішення про обласний бюджет визначаються:

5.1. Загальні суми (з розподілом їх на загальний та спеціальний фонди):

- доходів (податкових, неподаткових та інших надходжень на безповоротній основі, включаючи трансферти, плату за надання адміністративних послуг, власні надходження бюджетних установ);

- видатків (коштів, спрямованих на здійснення програм та заходів, передбачених обласним бюджетом);

- фінансування обласного бюджету.

5.2. Доходи обласного бюджету за бюджетною класифікацією (додаються до проекту рішення про обласний бюджет).

5.3. Фінансування обласного бюджету за бюджетною класифікацією (додається до проекту рішення про обласний бюджет).

5.4. Бюджетні призначення головним розпорядникам коштів обласного бюджету за програмно класифікацією видатків та кредитування з обов'язковим виділенням видатків споживання (з них видатків на оплату праці, оплату комунальних послуг і оплату енергоносіїв) та видатків розвитку (додаються до проекту рішення про обласний бюджет).

5.5. Обсяги міжбюджетних трансфертів (додаються до проекту рішення про обласний бюджет).

5.6. Розмір оборотного залишку коштів обласного бюджету.

5.7. Додаткові положення, що регламентують процес виконання обласного бюджету.

5.8. Перелік захищених видатків обласного бюджету, визначених на підставі статті 55 Бюджетного кодексу України.

5.9. Повноваження обласної державної адміністрації щодо виконання обласного бюджету протягом бюджетного періоду.

Стаття 6. Разом з проектом рішення про обласний бюджет подаються:

6.1. Пояснювальна записка до проекту рішення, яка повинна містити інформацію та розрахунки згідно зі статтею 76 Бюджетного кодексу України.

6.2. Прогноз обласного бюджету на наступні за плановим два бюджетні періоди, підготовлений відповідно до статті 21 Бюджетного кодексу України.

6.3. Перелік об'єктів, видатки на які будуть проводитися за рахунок бюджету розвитку та з понадпланових надходжень.

6.4. Показники витрат обласного бюджету, необхідних на наступні бюджетні періоди для завершення інвестиційних програм (проектів), що враховані в обласному бюджеті, за умови, якщо реалізація таких програм (проектів) триває більше одного бюджетного періоду.

6.5. Перелік інвестиційних програм (проектів) на плановий бюджетний період та наступні за плановим два бюджетні періоди.

6.6. Інформація про хід виконання обласного бюджету у поточному бюджетному періоді.

6.7. Пояснення головних розпорядників бюджетних коштів до проекту обласного бюджету.

6.8. Інформація щодо стану фінансового забезпечення програм соціально-економічного, культурного розвитку та інших цільових програм, прийнятих обласною Радою.

6.9. Подання обласної державної адміністрації про винесення на розгляд обласної Ради питання про затвердження обласного бюджету на відповідний рік.

6.10. План продажу землі та комунального майна пооб'єктно.

6.11. Таблиця порівняння показників поданих бюджетних запитів та фактичного врахування їх в обласному бюджеті.

6.12. Таблиця порівняння показників вихідних матеріалів, перелік яких наведено в статті 4 Бюджетного регламенту, та фактичного врахування їх в обласному бюджеті.

6.13. Інші матеріали, обсяг і форму яких визначає голова обласної Ради та голова обласної державної адміністрації.

Стаття 7. Пояснювальна записка до проекту рішення має містити:

7.1. інформацію про соціально-економічний стан області і прогноз розвитку на наступний бюджетний період, покладені в основу проекту обласного бюджету;

7.2. пояснення до основних положень проекту рішення про обласний бюджет, включаючи аналіз запропонованих обсягів видатків і кредитування за програмною класифікацією. Пояснення включають бюджетні показники за попередній, поточний, наступний бюджетні періоди в розрізі програмної класифікації видатків та кредитування бюджету та в розрізі головних розпорядників коштів обласного бюджету ;

7.3. обґрунтування особливостей міжбюджетних взаємовідносин та надання субвенцій на виконання інвестиційних проектів;

7.4. прогноз обласного бюджету на наступні за плановим два бюджетні періоди, підготовлений відповідно до статті 21 цього Кодексу;

7.5. проект показників зведеного бюджету району, міста з районним поділом, міста, що об'єднує бюджети села, селища, міста районного значення;

7.6. показники витрат обласного бюджету, необхідних на наступні бюджетні періоди для завершення інвестиційних проектів, що враховані в бюджеті, за умови якщо реалізація таких проектів триває більше одного бюджетного періоду;

7.7. перелік інвестиційних проектів та об'єктів для фінансування і бюджету розвитку та понадпланових надходжень на плановий бюджетний період та наступні за плановим два бюджетні періоди;

7.8. переліки та обсяги довгострокових зобов'язань за енергосервісом за бюджетними програмами до повного завершення розрахунків з виконавцями енергосервісу;

7.9. інформація про хід виконання відповідного бюджету у поточному бюджетному періоді;

Стаття 8. При затвердженні обласного бюджету враховуються:

8.1. У першочерговому порядку потреби в коштах:

- на оплату праці працівників бюджетних установ відповідно до встановлених законодавством України умов оплати праці та розміру мінімальної заробітної плати;

- на проведення розрахунків за електричну та теплову енергію, водопостачання, водовідведення, природний газ та послуги зв'язку, які споживаються бюджетними установами (ліміти споживання енергоносіїв у натуральних показниках для кожної бюджетної установи встановлюються виходячи з обсягів відповідних бюджетних асигнувань).

8.2. У повному обсязі цільові кошти, передбачені у складі видатків при визначенні міжбюджетних трансфертів між державним бюджетом та обласним бюджетом (обсяги таких коштів зменшенню не підлягають).

Стаття 9. Підготовча робота для складання проекту обласного бюджету та проекту рішення до нього (перша стадія бюджетного планування).

9.1. Утворення до початку складання проекту рішення розпорядженням голови обласної державної адміністрації робочої групи з питань формування проекту рішення про обласний бюджет та затвердження її у складі:

- перший заступник голови обласної державної адміністрації (співголова робочої групи);

- заступник голови обласної Ради (співголова робочої групи);

- голова постійної комісії обласної Ради з питань бюджету, фінансів та обласних програм (заступник голів робочої групи);

- директор Департаменту фінансів облдержадміністрації (секретар робочої групи);

- керівники (уповноважений представник) депутатських фракцій (члени робочої групи);

- голови постійних комісій обласної Ради;

- керівники департаментів, управлінь та відділів облдержадміністрації;

- спеціалісти відповідних структурних підрозділів (за потреби і окремим списком).

9.2. Робоча група:

- складає графік засідання робочої групи з оприлюдненням його на офіційних веб-сайтах обласної Ради та обласної державної адміністрації;

- проводить аналіз депутатських запитів, запитань, звернень та відповідей на них;
- готує пропозиції заявок та рекомендації до проекту обласного бюджету;
- опрацьовує розрахунки показників надходжень податків та зборів до обласного бюджету на проектний бюджетний період;
- ознайомлюється з доведеними до головних розпорядників коштів обласного бюджету граничних обсягів видатків обласного бюджету на наступний бюджетний рік;
- члени робочої групи беруть участь у семінарі на тему: «Заповнення та подання бюджетних запитів»;
- члени робочої групи беруть участь у організації складання бюджетних запитів структурними підрозділами обласної державної адміністрації перед поданням їх у Департамент фінансів обласної державної адміністрації, відповідно до вимог чинного законодавства;
- розглядають показники мережі розпорядників бюджетних коштів, здійснення аналізу законності, доцільності і правильності включення у мережу установ (організацій, підприємств);
- проводить аналіз бюджетних запитів, поданих головними розпорядниками бюджетних коштів, з точки зору їх відповідності меті, пріоритетності, а також дієвості та ефективності використання бюджетних коштів;
- бере участь у формуванні проекту обласного бюджету і підготовка проекту рішення про обласний бюджет.

Стаття 10. Розгляд проекту обласного бюджету (друга стадія бюджетного планування).

10.1. Подання проекту рішення про обласний бюджет до обласної Ради.

10.2. Опрацювання проекту рішення про обласний бюджет, підготовка висновків і зауважень.

10.3. Розміщення на офіційних сайтах Вінницької обласної Ради та Вінницької облдержадміністрації проекту обласного бюджету та додатків до нього.

10.4. Розгляд, аналіз та узагальнення всіх пропозицій про зміни та доповнення до проекту обласного бюджету.

10.5. Підготовка висновків щодо доцільності урахування пропозицій у проекті обласного бюджету.

Стаття 11. Проведення громадських слухань з приводу прийняття обласного бюджету, за участі робочої групи, обласної Ради та обласної державної адміністрації.

Стаття 12. Затвердження обласного бюджету (третьа стадія бюджетного планування).

12.1. Доповідь про проект рішення про обласний бюджет.

12.2. Співдоповідь про проект рішення про обласний бюджет.

12.3. Обговорення доповіді, співдоповіді та проекту рішення про обласний бюджет.

12.4. Оприлюднення на офіційних веб-сайтах обласної Ради та облдержадміністрації рішення про обласний бюджет, що містить основні показники обласного бюджету у формі, визначеній обласною Радою. В рішенні обов'язково подається текстова частина обласного бюджету та показники доходів у межах головних кодів функціональної класифікації.

Стаття 13. Виконання обласного бюджету.

13.1. Затвердження розпису обласного бюджету.

13.2. Забезпечення виконання обласного бюджету.

13.3. Забезпечення відповідності розпису обласного бюджету встановленим бюджетним призначенням.

13.4. Участь робочої групи у процесі загальної організацій та управління виконанням обласного бюджету.

Стаття 14. Внесення змін та доповнень до обласного бюджету.

14.1. Подання до обласної Ради офіційного висновку про перевиконання чи недовиконання дохідної частини загального фонду, про обсяг залишку коштів загального та спеціального фондів (крім власних надходжень бюджетних установ) обласного бюджету.

14.2. Розгляд, за участю робочої групи, доцільності ухвалення рішення про внесення змін до рішення про обласний бюджет, окрім змін, що стосуються субвенцій.

14.3. Ухвалення рішення про внесення змін до рішення про обласний бюджет або ухвалення іншого рішення з цього приводу.

14.4. Оприлюднення в офіційних друкованих виданнях та на офіційних веб-сайтах обласної Ради та облдержадміністрації рішення про внесення змін до обласного бюджету.

Стаття 15. Звітування про виконання обласного бюджету.

15.1. Звіт перед обласною Радою про витрачання коштів резервного фонду обласного бюджету.

15.2. Розгляд ходу виконання обласного бюджету на пленарних засіданнях обласної Ради.

15.3. Розгляд ходу виконання обласного бюджету на засіданнях постійних комісій обласної Ради.

15.4. Ухвалення звіту календарного періоду (1-ий квартал, 1-ше півріччя, 9 місяців, рік).

15.5. Подання звіту календарного періоду до обласної Ради і висновків про використання коштів обласного бюджету з оцінкою ефективності такого використання, а також пропозицій щодо усунення порушень, виявлених у звітному бюджетному періоді, та вдосконалення бюджетного процесу загалом.

15.6. Перевірка звіту календарного періоду.

15.7. Внесення звіту календарного періоду на розгляд сесії обласної Ради.

15.8. Затвердження звіту календарного періоду про виконання обласного бюджету.

У разі, коли звіт календарного періоду не затверджений з причин нецільового використання коштів, обласна Рада може звернутись до відповідних контрольних органів для проведення перевірки цієї інформації.

15.9. Оприлюднення на офіційних веб-сайтах обласної Ради та облдержадміністрації рішення про виконання обласного бюджету за рік.

15.10. Публічне представлення інформації про виконання обласного бюджету за рік відповідно до показників, бюджетні призначення щодо яких затверджені рішенням про обласний бюджет.

**Депутат
Вінницької обласної Ради**

І.В. Хміль