

## **АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**

### **на проект регуляторного акта рішення сесії Вінницької обласної ради «Правила користування водними об'єктами для плавання на маломірних (малих) суднах у Вінницької області»**

#### **I. Визначення проблеми**

Статтями 8<sup>1</sup> та 67 Водного кодексу України передбачено користування маломірними (малими) суднами з дотриманням правил, що встановлюються обласними, Київської та Севастопольської міських рад у галузі регулювання водних відносин на їх території.

На даний час, в Вінницькій області діють Правила користування маломірними (малими) суднами на водних об'єктах Вінницької області, затвердженні рішенням 17 сесії обласної Ради 5 скликання від 29 травня 2008 року №569.

Правила користування водними об'єктами для плавання на маломірних (малих) суднах у Вінницької області (далі – Правила) підготовлені відповідно до вимог законодавства і нормативно-правових актів України та погоджені з Державною службою морського та річкового транспорту України (далі – Морська адміністрація), згідно з вимогами статті 67 Водного кодексу України.

Метою прийняття Правил користування водними об'єктами для плавання на маломірних (малих) суднах у Вінницькій області являється безпека на річковому транспорті, збереження людського життя, попередження аварій на річковому транспорті та охорони навколишнього середовища.

Проблема, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання, полягає у визначенні чітких Правил користування водними об'єктами для плавання на маломірних (малих) суднах у Вінницькій області..

Так, на сьогоднішній день, склалась ситуація, що діють Правила користування маломірними (малими) суднами на водних об'єктах Вінницької області, затвердженні рішенням 17 сесії обласної Ради 5 скликання від 29 травня 2008 року №569, яка являється причиною їх врегулювання.

Сфери, на які проблема справляє найбільший вплив є:

своєчасне, повне та якісне задоволення потреб населення в реєстрації маломірних (малих) суден.

захист прав громадян під час їх транспортного обслуговування;

безпечне функціонування транспорту;

захист економічних інтересів та законних інтересів підприємств і організацій водного транспорту та споживачів транспортних послуг;

створення рівних умов для розвитку господарської діяльності підприємств водного транспорту;

охорону навколишнього природного середовища від шкідливого впливу водного транспорту.

Відповідно реєстрація маломірних суден, інших плавзасобів, ставка збору, грн. за 1 кВт потужності двигуна, до 55 (включно) складає 2,93 грн.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання,	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	+	-

Врегулювання зазначених проблемних питань не може бути здійснено за допомогою:

- ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються нормативно-правовими актами;

- діючий регуляторний акт – Рішенням 17 сесії Вінницької обласної ради 5 скликання від 29 грудня 2008 року № 569 затверджено Правила користування маломірними (малими) суднами на водних об'єктах Вінницької області (далі Правила), оскільки визначені Правила потребують уточнення та приведення його у відповідність до діючих законодавчих та нормативно-правових актів.

Враховуючи вищевикладене, виникла необхідність приведення діючих Правил у відповідність до вимог діючого законодавства.

У зв'язку з чим, принципом доцільності являється затвердження рішення обласної ради Правил для забезпечення вимог діючого законодавства та безпеки на річковому транспорті.

## II. Цілі державного регулювання

Цілями прийняття рішення є:

стабільність та довіра суб'єктів господарювання до державних органів, визначення єдиного підходу щодо правил користування водними об'єктами для плавання на маломірних (малих) суднах у Вінницької області;

посилення контролю за дотриманням вимог безпеки при користуванні водними об'єктами для плавання на маломірних (малих) суднах у Вінницької області, визначених Правилами;

забезпечення охорони праці, життя і здоров'я людей на воді;

забезпечення охорони навколишнього середовища;

забезпечення персональної відповідальності юридичних і фізичних осіб, яким належать вказані судна або які використовують їх за договорами оренди;

забезпечення безпеки при користуванні маломірними (малими) суднами на водних об'єктах;

З метою створення правових засад регулювання користування водними об'єктами для плавання на маломірних (малих) суднах у Вінницької області необхідно врегулювати наступні питання:

обов'язки судновласників, судноводіїв та посадових осіб, відповідальних за експлуатацію маломірних (малих) суден та баз їх стоянок;

режим користування, район плавання та порядок руху маломірних (малих) суден;

порядок користування водними мотоциклами та подібними до них суднами;

порядок відкриття/закриття навігації для маломірних (малих) суден;

Прийняття даного проекту сприятиме посиленню контролю судноводіїв і власників суден за дотриманням ними вимог Водного кодексу України, інших нормативних документів у сфері забезпечення безпеки судноплавства.

Що у свою чергу, дасть можливість більш ефективно здійснювати комплекс заходів, спрямованих на профілактику нещасних випадків на воді, охорону навколишнього середовища та запобігання виникнення порушень під час організації розваг на воді.

### III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

Під час підготовки проекту рішення було опрацьовано два альтернативні способи досягнення вищезазначених цілей:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Статтями 8 <sup>1</sup> та 67 Водного кодексу України передбачено користування маломірними (малими) суднами з дотриманням правил, що встановлюються обласними, Київської та Севастопольської міських рад у галузі регулювання водних відносин на їх території. У зв'язку з чим, прийняття запропонованого проекту рішення забезпечить приведення діючих правил до вимог законодавства.
Альтернатива 2	Не прийняття даного регуляторного акту суперечитиме вимогам нормативно-правових актів <sup>5</sup> .

#### 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
------------------	--------	---------

<b>Альтернатива 1</b>	Затвердження у відповідності з вимогами законодавства Правил користування водними об'єктами для плавання на молотірних (малих) суднах у Вінницькій області	Впровадження даного регуляторного акту не потребує додаткових витрат.
<b>Альтернатива 2</b>	Відсутні	Відсутні

Проект впливає на сферу інтересів громадян.

<b>Вид альтернативи</b>	<b>Вигоди</b>	<b>Витрати</b>
<b>Альтернатива 1</b>	Забезпечення безпеки судноплавства, запобігання загрозам життю та здоров'ю людей на водних об'єктах Вінницької області	Впровадження даного регуляторного акту не потребує додаткових витрат.
<b>Альтернатива 2</b>	Відсутні	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	4	Дана альтернатива оцінена відповідним балом у зв'язку з тим, що проектом рішення буде встановлено чіткі Правила користування водними об'єктами для плавання на маломірних (малих) суднах у Вінницької області, до вимог законодавчих та нормативно-правових актів та сприятиме удосконаленню нормативно-правової бази.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Визначення у відповідності з вимогами чинного законодавства Правил користування водними об'єктами для плавання на маломірних (малих) суднах у Вінницької області, забезпечення безпеки судноплавства, запобігання загрозам життю та здоров'ю людей на водних об'єктах області, визначення прав та обов'язків судновласників, судноводіїв, власників баз для стоянки маломірних (малих) суден	Впровадження даного регуляторного акту не потребує додаткових витрат.
Альтернатива 2	Відсутні	Відсутні

Альтернатива 2	1	Тому цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде). Залишення ситуації без змін, що призведе до виникнення непорозумінь та значної кількості судових спорів між суб'єктами господарювання та контролюючими органами.
----------------	---	--

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Визначення у відповідності з вимогами чинного законодавства Правил користування водними об'єктами для плавання на маломірних (малих) суднах у Вінницької області, забезпечення безпеки судноплавства, запобігання загрозам життю та здоров'ю людей на водних об'єктах області, визначення прав та обов'язків судновласників, судноводіїв, власників баз для стоянки маломірних (малих) суден	Відсутні	Прийняття Правил дозволить регламентувати користування водними об'єктами для плавання на маломірних (малих) суднах у Вінницької області у відповідності з вимогами законодавства
Альтернатива 2	Відсутні	Відсутні	У випадку не прийняття

			<p>зазначеного регуляторного акта виникають розбіжності між нормативно-правовими актами загальнодержавного та місцевого рівнів з питань дотримання вимог безпеки судноплавства Водного кодексу України</p>
--	--	--	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	<p>Обрана альтернатива є найбільш оптимальною, оскільки враховує встановлені вимоги чинного законодавства в частині забезпечення безпеки судноплавства та особливості регулювання маломірними (малими) суднами на водних об'єктах Вінницької області. Причини для відмови від альтернативи відсутні</p>	<p>Відсутність забезпечення дієвого контролю за дотриманням Правил користування водними об'єктами для плавання на маломірних (малих) суднах у Вінницької області</p>
Альтернатива 2	<p>Аргументи щодо переваг альтернативи відсутні</p>	<p>Відсутня</p>

*Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання*

Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання цього регуляторного акта складає 25 суб'єкта

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що	-	25	1	1	27

підпадають під дію регулювання (одиниць)					
Питома вага групи у загальній кількості (відсотки)	-	93	3,5	3,5	100

Питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання не перевищує 10 відсотків.

#### **V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

##### **1. Механізм дії регуляторного акта.**

Основним механізмом для розв'язання визначених проблем є прийняття проекту рішення та фактична реалізація його положень.

##### **2. Організаційні заходи впровадження регуляторного акта в дію.**

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта, шляхом його оприлюднення на офіційному веб-сайті Вінницької обласної Ради.

Впровадження проекту рішення дасть можливість досягнути поставлених цілей державного регулювання шляхом прискорення процесу правила користування маломірними (малими) суднами на водних об'єктах.

Ризику впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта немає.

Досягнення цілей не передбачає додаткових організаційних заходів.

Прийняття проекту рішення не приведе до неочікуваних результатів і не потребує додаткових витрат з державного бюджету.

Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

#### **VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Реалізація проекту рішення не передбачає фінансових витрат з боку державних органів та, відповідно, додаткових видатків бюджету.

Фінансування заходів та дій державних органів здійснюється в межах їх фінансування.

#### **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії акта є не обмежено і належить від змін на законодавчому рівні. Якщо такі зміни будуть стосуватися даного акта – буде запроваджено процедуру внесення змін до регуляторного акта або підготовки та прийняття нового акта в установленому порядку.

#### **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**



Основними показниками, що характеризують результативність дії регуляторного акта, слід вважати:

кількість зареєстрованих на території Вінницької області маломірних (малих) суден;

кількість аварій за участю маломірних/малих суден;

кількість баз для стоянки маломірних (малих) суден;

кількість виданих в установленому порядку посвідчень судноводія маломірного (малого) судна.

#### **ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

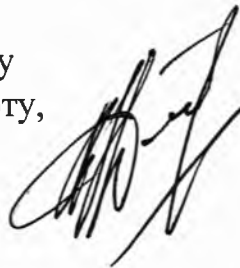
Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися Вінницькою обласною державною адміністрацією статистичним методом шляхом аналізу даних, отриманих від Державної служби морського та річкового транспорту України.

Повторне відстеження - через два роки з дня набрання чинності даного регуляторного акта, в результаті якого відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження. У разі виявлення нерегульованих та проблемних питань при аналізі якісних показників результативності дії цього акта, ці питання будуть врегульовані шляхом внесення відповідних змін.

Періодичне відстеження здійснюватиметься раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження.

Відстеження результативності дії регуляторного акту буде здійснюватися шляхом аналізу статистичних даних та інформації, наданої органами, що здійснюють контроль за виконанням Правил користування водними об'єктами для плавання на маломірних (малих) суднах у Вінницькій області.

Заступник директор Департаменту  
– начальник управління транспорту,  
енергетики та інфраструктури



Віктор ДАНИЛЬЧЕНКО

**М-тест**

**ВИТРАТИ**  
**на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва,**  
**які виникають внаслідок дії регуляторного акта**

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	-	-
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	-	-
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	-	-
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	-	-
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	-	-
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	-	-
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	-	-
8	Реєстрація маломірних суден, інших плавзасобів, ставка збору, грн. за 1 кВт потужності двигуна, до 55 (включно)	2,93	14,65
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	2,93	14,65
10	Кількість суб'єктів господарювання, на яких буде поширено регулювання, одиниць	25	25
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	73,25	366,250

**РОЗРАХУНОК ВІДПОВІДНИХ ВИТРАТ  
на одного суб'єкта господарювання**

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо	витрати відсутні	витрати відсутні	витрати відсутні

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	непередбачені	Непередбачені

Вид витрат	Витрати на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	витрати відсутні у зв'язку з тим, що регулювання передбачає перевірку документів у паперовому вигляді	витрати відсутні у зв'язку з тим, що регулювання передбачає перевірку документів у паперовому вигляді	витрати відсутні у зв'язку з тим, що регулювання передбачає перевірку документів у паперовому вигляді	витрати відсутні у зв'язку з тим, що регулювання передбачає перевірку документів у паперовому вигляді

Вид витрат	Витрати на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо)	витрати відсутні	-	-	-

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних / обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	Не передбачені	Не передбачені	Не передбачені	Не передбачені

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	витрати відсутні	витрати відсутні	витрати відсутні

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Реєстрація маломірних суден, інших плавзасобів	<p>Розрахунок 1 процедури: 15 хвилин x 3723 грн. / 20 робочих днів / 8 годин / 60 хвилин = 5,81 грн.</p> <p>Прогнозовані кількість процедур на рік -10 одиниць.</p> <p>Розрахунок річних процедур: 5,81 грн. x 10 одиниць = 58,1 грн.</p>	<p>Розрахунок 1 процедури: 15 хвилин x 3723 грн. / 20 робочих днів / 8 годин / 60 хвилин = 5,81 грн.</p> <p>Прогнозовані кількість процедур на рік -10 одиниць.</p> <p>Розрахунок річних процедур: 5,81 грн. x 10 одиниць = 58,1 грн.</p>	58,1 грн. x 5 років = 290,8 грн.

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Інформування щодо списання з балансу і утилізація, передача маломірних суден, інших плавзасобів	<p>Розрахунок 1 процедури: 15 хвилин x 3723 грн. / 20 робочих днів / 8 годин / 60 хвилин = 5,81 грн.</p> <p>Прогнозовані кількість процедур на рік -10 одиниць.</p> <p>Розрахунок річних процедур: 5,81 грн. x 10 одиниць = 58,1 грн.</p>	<p>Розрахунок 1 процедури: 15 хвилин x 3723 грн. / 20 робочих днів / 8 годин / 60 хвилин = 5,81 грн.</p> <p>Прогнозовані кількість процедур на рік -10 одиниць.</p> <p>Розрахунок річних процедур: 5,81 грн. x 10 одиниць = 58,1 грн.</p>	58,1 грн. x 5 років = 290,8 грн.

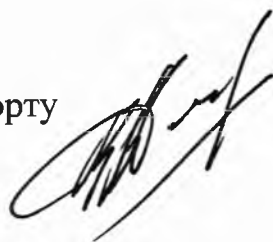
Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	витрати відсутні	витрати відсутні

**БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ**  
**на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва**  
**Державна прикордонна служба України**

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	2 хвилини	5,83 грн (7000 грн/місяц / 20 робочих днів / 60 хвилин)	1	25	145,75

<b>2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:</b>	-	-	-	-	-
Камеральні	-	-	-	-	-
Візні	-	-	-	-	-
<b>3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання</b>	20 хвилин	<b>5,83 грн</b> (7000 грн/місяц / 20 робочих днів / 60 хвилин)	1	25	145,75
<b>4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання</b>	20 хвилин	<b>5,83 грн</b> (7000 грн/місяц / 20 робочих днів / 60 хвилин)	1	25	145,75
<b>5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання</b>	-	-	-	-	-
<b>6. Підготовка звітності за результатами регулювання</b>	-	-	-	-	-
<b>Разом за рік</b>	X	X	X	X	437,25
<b>Сумарно за п'ять років</b>	X	X	X	X	2186,25

В.о. начальник управління транспорту  
Вінницької облдержадміністрації



Віктор ДАНИЛЬЧЕНКО