



УКРАЇНА  
ВІННИЦЬКА ОБЛАСНА РАДА

РІШЕННЯ № 466

28 вересня 2017 р.

24 сесія 7 скликання

**Про Обласну програму будівництва, облаштування та утримання місцевих пунктів пропуску через українсько-молдовський державний кордон на 2017-2021 роки**

Відповідно до пункту 16 частини 1 статті 43 Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні”, на виконання Указу Президента України від 26 травня 2017 року №146/2017 «Про заходи, пов’язані із запровадженням Європейським Союзом безвізового режиму для громадян України», Стратегії збалансованого регіонального розвитку Вінницької області на період до 2020 року, затвердженої рішенням 38 сесії 6 скликання Вінницької обласної Ради від 24 червня 2015 року № 893, враховуючи клопотання обласної державної адміністрації і висновки постійних комісій обласної Ради з питань будівництва, розвитку населених пунктів, транспорту та зв’язку; бюджету, фінансів та обласних програм, обласна Рада **ВИРІШИЛА:**

1. Затвердити Обласну програму будівництва, облаштування та утримання місцевих пунктів пропуску через українсько-молдовський державний кордон на 2017-2021 роки (далі - Програма), що додається.

2. Рекомендувати Могилів-Подільській, Піщанській та Ямпільській районним державним адміністраціям, районним радам затвердити відповідні районні програми, керуючись параметрами, закладеними в цій Програмі.

3. Департаменту міжнародного співробітництва та регіонального розвитку обласної державної адміністрації (Мережко В.М.) враховувати це рішення при розробці проектів програм соціального та економічного розвитку області на наступні роки.

4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійні комісії обласної Ради з питань з питань будівництва, розвитку населених пунктів, транспорту та зв’язку (Мельник А.Ю.) та з питань бюджету, фінансів та обласних програм (Мазур Г.Ф.).

Голова обласної Ради

А. ОЛІЙНИК

**ЗАТВЕРДЖЕНО**  
рішенням 24 сесії обласної Ради  
7 скликання  
від 28 вересня 2017 року №466

**ОБЛАСНА ПРОГРАМА**  
**будівництва, облаштування та утримання**  
**місцевих пунктів пропуску**  
**через українсько-молдовський**  
**державний кордон**  
**на 2017-2021 роки**

## ПАСПОРТ

### Обласної програми будівництва, облаштування та утримання місцевих пунктів пропуску через українсько-молдовський державний кордон на 2017-2021 роки

1.	Ініціатор розробки Обласної програми	Вінницька обласна державна адміністрація, Вінницька обласна Рада
2.	Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади про розроблення Обласної програми	Розпорядження голови обласної державної адміністрації від 06 лютого 2015 року № 73.
3.	Розробник Обласної програми	Департамент цивільного захисту облдержадміністрації
4.	Співрозробники Обласної програми	Могилів – Подільський прикордонний загін
5.	Відповідальний виконавець Обласної програми	Могилів – Подільська, Ямпільська та Піщанська районні державні адміністрації, Ямпільська міська рада
6.	Учасники Обласної програми	Ямпільська, Піщанська та Могилів-Подільська районні державні адміністрації, Ямпільська міська рада, Студенянська та Грабарівська сільська рада Піщанського району, Цекинівська, Гальжбіївська, Михайлівська, Великокісницька сільські ради Ямпільського району, Броницька сільська рада Могилів-Подільського району
7.	Терміни реалізації Обласної програми	2017 - 2021 роки
8.	Перелік місцевих бюджетів, які беруть участь у виконанні Обласної програми	Обласний бюджет, районні бюджети Могилів-Подільського, Піщанського і Ямпільського районів, бюджет м. Ямполь, бюджети сільських рад (за місцем розташування пунктів пропуску)
9.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Обласної програми, всього,	19 млн. 395 тис. грн.
у тому числі:		
9.1	коштів обласного бюджету	7 млн. грн.
9.2.	коштів районних бюджетів	7 млн. 560 тис. грн.
9.3	Кошти сіл, селищ, міст	4 млн. 835 тис. грн.

# **1. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Обласна програма будівництва, облаштування та утримання місцевих пунктів пропуску через українсько-молдовський державний кордон на 2017-2021 роки**

Залізничне, автомобільне, морське, річкове, повітряне та інші сполучення через державний кордон України здійснюється в пунктах пропуску, які встановлюються Кабінетом Міністрів України відповідно до законодавства України і міжнародних договорів України (стаття 9 Закону України "Про державний кордон України").

Наявна мережа пунктів пропуску через державний кордон в межах Вінницької області не забезпечує сприятливих умов перетинання державного кордону фізичними особами і переміщення через нього вантажів, створює додаткове навантаження на органи охорони державного кордону та не забезпечує належних умов для здійснення прикордонного та інших видів контролю.

З урахуванням обставин, які склалися історично (тісні економічні та родинні зв'язки, близькість населених пунктів тощо), Угоди між Урядом України і Урядом Республіки Молдова від 11 березня 1997 року «Про пункти пропуску через українсько-молдовський державний кордон і спрощений пропуск громадян, які проживають у прикордонних районах» на ділянці державного кордону в межах Вінницької області визначено вісім місцевих пунктів пропуску. П'ять таких пунктів розташовані в Ямпільському, два в Піщанському та один в Могилів-Подільському районах.

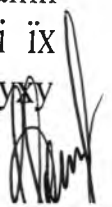
Протяжність державного кордону України з Республікою Молдова у межах Вінницької області становить 190, 703 км, із них:

сухопутна ділянка – 49, 503 км;

річкова ділянка – 141,2 км.

Актуальність розроблення Обласної програми будівництва та облаштування місцевих пунктів пропуску через українсько-молдовський державний кордон на 2017-2021 роки (далі – Обласна програма) обумовлена необхідністю здійснення ряду взаємопов'язаних заходів, спрямованих на відновлення, облаштування та реконструкцію державного кордону в межах області, створення сприятливих умов для розвитку транскордонного співробітництва, забезпечення соціально-економічного розвитку прикордонних регіонів.

Особливої актуальності питання облаштування пунктів пропуску через українсько-молдовський державний кордон набули у світлі вимог Указу Президента України 26 травня 2017 року Указу №146/2017 «Про заходи, пов'язані із запровадженням Європейським Союзом безвізового режиму для громадян України». Зазначеним указом передбачено невідкладне вжиття Кабінетом Міністрів України спільно з місцевими державними адміністраціями заходів щодо створення зручних умов для перетину державного кордону України, зокрема забезпечення реконструкції та належного облаштування пунктів пропуску через державний кордон України для підвищення пропускної спроможності, ритмічності, безперебійності їх роботи, у тому числі розгляд питання щодо збільшення кількості смуг руху для осіб та смуг руху для автомобільних транспортних засобів.



## **2. Мета Обласної програми**

Метою Обласної програми є підвищення рівня облаштування та утримання пунктів пропуску, технічне оснащення системами спостереження і контролю, створення належних умов мешканцям прикордонних районів Вінницької області у перетинанні державного кордону та сприятливих умов для розвитку транскордонного співробітництва та використання транзитного потенціалу України.

Мета цієї Обласної програми відповідає пріоритетним напрямам розвитку області, оскільки питання облаштування місцевих пунктів пропуску внесено до Стратегії збалансованого регіонального розвитку Вінницької області на період до 2020 року (операційна ціль 1.2), а будівництво двох місцевих пунктів пропуску, а саме «Цекинівка-Сорока» та «Грабарівка-Окниця» вже внесено до Програми економічного і соціального розвитку Вінницької області на 2017 рік, схваленої рішенням 13 сесії 7 скликання Вінницької обласної Ради від 20 грудня 2016 року №220.

## **3. Завдання Обласної програми та результативні показники**

Завданнями Обласної програми є створення умов для функціонування пунктів пропуску через державний кордон, забезпечення подальшого розвитку мережі пунктів пропуску, удосконалення механізму їх функціонування, здійснення заходів щодо створення поруч з ними інфраструктури зон обслуговування відповідно до європейських стандартів.

Реалізація Обласної програми дасть можливість створити на українсько-молдовському державному кордоні 8 місцевих пунктів пропуску, облаштованих у відповідності з європейськими стандартами, що у свою чергу, призведе до покращення здійснення прикордонного контролю та створення сприятливих умов для поглиблення транскордонного співробітництва та прискорення соціально – економічного розвитку прикордонних районів, зміцнення їх економічних і культурних зв'язків.

Результативні показники Обласної програми наведено в додатку 1.

## **4. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсяги джерел фінансування, строки виконання Обласної програми**

Згідно з вимогами чинного законодавства України, відповідальність органів центральної та місцевої виконавчої влади, органів місцевого самоврядування щодо створення належних умов функціонування пунктів пропуску через державний кордон чітко структуровано за категоріями, видами сполучень, характером транспортних перевезень. У сфері відповідальності місцевих державних адміністрацій та органів місцевого самоврядування знаходяться питання будівництва та облаштування місцевих пунктів пропуску через державний кордон.



У зв'язку з цим, виділення коштів з Державного бюджету на вирішення нагальних проблем в облаштуванні місцевих пунктів пропуску не передбачається. Єдиним можливим шляхом вирішення цих проблем є використання коштів місцевих бюджетів.

Враховуючи значні кошти, що необхідно залучити до виконання програм, та обмежені ресурси місцевих бюджетів, виконання заходів з облаштування і будівництва місцевих пунктів пропуску передбачено до 2021 року.

Розв'язання проблеми можливе шляхом щорічного будівництва та реконструкції 1–2 місцевих пунктів пропуску до 2021 року включно та щорічного проведення заходів щодо їх утримання у стані, що забезпечує сприятливі умови для учасників руху через державний кордон та співробітників контрольних служб у здійсненні контролю. Обсяги фінансування зазначеної Обласної програми становлять 19 млн. 945 тис. грн. Обсяги фінансування утримання місцевих пунктів пропуску передбачаються щорічно окремо по кожному місцевому пункту пропуску в залежності від обсягу робіт, що плануються на наступний рік. Обласна програма складена на строк до 2021 року. Обсяги фінансування Обласної програми уточнюються під час складання проекту обласного та районних бюджетів на відповідний рік.

## **5. Напрями діяльності і заходи Обласної програми**

Виконання заходів Обласної програми спрямовано на створення належних умов функціонування місцевих пунктів пропуску «Бронниця» (Могилів – Подільський район), «Студена», «Грабарівка» (Піщанський район), «Цекинівка», «Велика Кісниця», «Ямпіль – річковий», «Михайлівка», «Оксанівка», (Ямпільський район).

Місцеві пункти пропуску „Ямпіль – річковий” та „Студена” перебувають на балансі Державної митної служби України. Фінансування заходів з їх будівництва, облаштування та утримання буде здійснюватись після вирішення питання передачі даних пунктів пропуску на баланс відповідним органам місцевого самоврядування.

Крім того, в Обласній програмі передбачено виділення коштів з місцевих бюджетів на щорічне утримання зазначених пунктів пропуску.

Напрями діяльності і заходи цієї Обласної програми здійснюються згідно з додатком 2.

## **6. Очікувані результати**

6.1. Будівництво та облаштування восьми місцевих пунктів пропуску через державний кордон.

6.2. Утримання місцевих пунктів пропуску для автомобільного та річкового сполучення через державний кордон на рівні, що забезпечує підтримання належних умов для учасників руху та ефективної роботи співробітникам контрольних служб.



6.3. Створення умов щодо протидії контрабандній діяльності та нелегальній міграції, захисту економічних інтересів держави, покращання криміногенної ситуації в прикордонних районах та області в цілому.

6.4. Подальший розвиток добросусідських відносин між прикордонними районами Вінницької області та Республіки Молдова, створення сприятливих умов мешканцям прикордонних районів у спілкуванні та підтриманні родинних зв'язків.

## 7. Ресурсне забезпечення Обласної програми

						тис.грн.
Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання Обласної програми	2017 рік	2018 рік	2019 рік	2020 рік	2021 рік	Всього витрат на виконання Обласної програми
1	2	3	4	5	6	7
Обсяг ресурсів всього, у тому числі:	4720	4585	4710	2450	2930	19395
Обласний бюджет	1980	1980	1920	200	920	7000
Районні, міські (міст обласного значення бюджети)	1645	1540	1735	1295	1345	7560
Бюджети сіл, селищ, міст	1095	1065	1055	955	665	4835

## 7. Контроль за ходом виконання заходів Обласної програми

Контроль за ходом виконання заходів Обласної програми здійснюють постійні комісії Вінницької обласної Ради з питань будівництва, розвитку населених пунктів, транспорту та зв'язку та з питань бюджету, фінансів та обласних програм.

Інформація про хід виконання заходів Обласної програми заслуховується на спільних засіданнях зазначених постійних комісій Вінницької обласної Ради з іншими постійними комісіями два рази на рік і не рідше одного разу на рік вноситься на розгляд пленарних засідань сесій Вінницької обласної Ради.



Додаток 1  
до Обласної програми будівництва та  
облаштування місцевих пунктів  
пропуску через українсько-  
молдовський державний кордон на  
2017-2021 роки.

**Показники Обласної програми будівництва та облаштування місцевих пунктів  
пропуску через українсько-молдовський державний кордон на 2017-2021 роки**

№ з/п	Назва показника	Одиниця виміру	Вихідні дані на початок дії Програми	2017 рік	2018 рік	2019 рік	2020 рік	2021 рік
1	2	3	4	5	6	7	8	9
<b>I. Показники продукту програми</b>								
<b>1.1. Будівництво</b>								
1	Місцевий пункт пропуску, побудований згідно з вимогами чинного законодавства	Кількість об'єктів	Використовуються тимчасові пристосовані приміщення	«Бронниця» «Цекинівка»	«Грабарівка» «Студена»	„Велика Кісниця” „Оксанівка”		«Михайлівка»
<b>1.2. Реконструкція</b>								
2	Місцевий пункт пропуску, реконструйований згідно з вимогами чинного законодавства	Кількість об'єктів	Облаштовано за тимчасовою схемою				„Ямпіль - річковий”	
<b>1.3. Облаштування (дооблаштування)</b>								
3	Місцевий пункт пропуску, облаштований згідно з вимогами чинного законодавства	Кількість об'єктів	Необлаштовано	«Бронниця» «Цекинівка»	«Грабарівка» «Студена»	„Велика Кісниця” „Оксанівка”	„Ямпіль - річковий”	«Михайлівка»
<b>1.4. Утримання</b>								
4	Місцевий пункт пропуску, облаштований згідно з вимогами чинного законодавства	Кількість об'єктів	Необлаштовано	«Бронниця» „Велика Кісниця”	«Грабарівка» «Михайлівка»	„Оксанівка” «Студена»	«Цекинівка»	„Ямпіль - річковий”



<b>Показники ефективності Програми</b>				
1	Будівництво пунктів пропуску	тис.грн.	Підлягає будівництву 7 пунктів пропуску	Середня вартість будівництва одного пункту пропуску – 1 млн. 044 тис.грн.
2	Реконструкція пункту пропуску «Ямпіль – річковий»	тис.грн.	Не відповідає вимогам	Вартість реконструкції – 535 тис.грн.
3	Облаштування пунктів пропуску	тис.грн.	Підлягає облаштуванню 8 пунктів пропуску	Середня вартість робіт з облаштування одного пункту пропуску – 575 тис.грн.
4	Утримання пунктів пропуску	тис.грн.	Не побудовані, тому не утримуються	Необхідна сума на утримання кожного пункту пропуску (щорічно) – 170 тис.грн.
<b>Показники якості Програми</b>				
1	Створення належних умов для прикордонного контролю	Кількість об'єктів на постійній основі	Об'єкти облаштовані за тимчасовими схемами або не облаштовані взагалі	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Зміцнення авторитету держави Україна на міжнародній арені, як цивілізованої європейської країни.</li> <li>2. Створення належних умов для перетину кордону громадянами України та Республіки Молдова.</li> <li>3. Укріплення дружніх зв'язків між народами двох сусідніх країн (України та Республіки Молдова).</li> <li>4. Покращання прикордонного контролю за додержанням громадянами норм чинного законодавства.</li> </ol>

Заступник голови обласної Ради

  
М.КРЕМЕНЮК



Додаток 2  
до Обласної програми будівництва та  
облаштування місцевих пунктів  
пропуску через українсько-  
молдовський державний кордон на  
2017-2021 роки.

**НАПРЯМИ ДІЯЛЬНОСТІ ТА ЗАХОДИ**  
**Обласної програми будівництва та облаштування місцевих пунктів**  
**пропуску через українсько-молдовський державний кордон**  
**на 2017-2021 роки**

№ з/п	Назва напрямку діяльності (пріоритетні завдання)	Перелік заходів Програми	Терміни виконання заходу	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовані обсяги фінансування, тис.грн	Очікуваний результат
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Будівництво, реконструкція, облаштування (дооблаштування) місцевих пунктів пропуску	Будівництво місцевого пункту пропуску „Бронниця”	2017	Могилів-Подільська районна державна адміністрація	Обласний бюджет	670	Підняття авторитету та іміджу України, як європейської країни на світовій арені.  Створення належних умов для перетину кордону громадянам України та Молдови.
				Могилів-Подільська районна рада	Районний бюджет	235	
				Бронницька сільська рада	Бюджет Бронницької сільської ради	200	
		Облаштування місцевого пункту пропуску „Бронниця”	2017	Могилів-Подільська районна державна адміністрація	Обласний бюджет	320	
				Могилів-Подільська районна рада	Районний бюджет	125	
				Бронницька сільська рада	Бюджет Бронницької сільської ради	130	
		Будівництво місцевого пункту пропуску „Цекинівка”	2017	Ямпільська районна державна адміністрація	Обласний бюджет	670	
				Ямпільська районна рада	Районний бюджет	235	
				Цекинівська сільська рада	Бюджет Цекинівської сільської ради	200	

		Облаштування місцевого пункту пропуску „Цекинівка”	2017	Ямпільська районна державна адміністрація Ямпільська районна рада Цекинівська сільська рада	Обласний бюджет Районний бюджет Бюджет Цекинівської сільської ради	320 125 130	Покращання прикордонного контролю, недопущення ввезення на митну територію України та вивезення з її території підакцизних товарів.
		Будівництво місцевого пункту пропуску „Грабарівка”	2018	Піщанська районна державна адміністрація Піщанська районна рада Грабарівська сільська рада	Обласний бюджет Районний бюджет Бюджет Грабарівської сільської ради	670 185 160	
		Облаштування місцевого пункту пропуску „Грабарівка”	2018	Піщанська районна державна адміністрація Піщанська районна рада Грабарівська сільська рада	Обласний бюджет Районний бюджет Бюджет Грабарівської сільської ради	320 135 120	
		Будівництво місцевого пункту пропуску „Студена”	2018	Піщанська районна державна адміністрація Піщанська районна рада Студенянська сільська рада	Обласний бюджет Районний бюджет Бюджет Студенянської сільської ради	670 140 200	
		Облаштування місцевого пункту пропуску „Студена”	2018	Піщанська районна державна адміністрація Піщанська районна рада Студенянська сільська рада	Обласний бюджет Районний бюджет Бюджет Студенянської сільської ради	320 155 150	

		Будівництво місцевого пункту пропуску „Велика Кісниця”	2019	Ямпільська районна державна адміністрація Ямпільська районна рада Великокісницька сільська рада	Обласний бюджет Районний бюджет Бюджет Великокісницької сільської ради	670 235 200
		Облаштування місцевого пункту пропуску „Велика Кісниця”	2019	Ямпільська районна державна адміністрація Ямпільська районна рада Великокісницька сільська рада	Обласний бюджет Районний бюджет Бюджет Великокісницької сільської ради	260 155 150
		Будівництво місцевого пункту пропуску „Оксанівка”	2019	Ямпільська районна державна адміністрація Ямпільська районна рада Гальжбіївська сільська рада	Обласний бюджет Районний бюджет Бюджет Гальжбіївської сільської ради	670 285 150
		Облаштування місцевого пункту пропуску „Оксанівка”	2019	Ямпільська районна державна адміністрація Ямпільська районна рада Гальжбіївська сільська рада	Обласний бюджет Районний бюджет Бюджет Гальжбіївської сільської ради	320 135 120
		Реконструкція місцевого пункту пропуску „Ямпіль – річковий”	2020	Ямпільська районна державна адміністрація Ямпільська міська рада	Обласний бюджет Районний бюджет Міський бюджет м. Ямпіль	- 235 300

		Дооблаштування місцевого пункту пропуску „Ямпіль – річковий”	2020	Ямпільська районна державна адміністрація  Ямпільська міська рада	Обласний бюджет  Районний Бюджет Міський бюджет м.Ямпіль	200  135  220	
		Будівництво місцевого пункту пропуску „Михайлівка”	2021	Ямпільська районна державна адміністрація  Ямпільська районна рада Михайлівська сільська рада	Обласний бюджет  Районний бюджет  Бюджет Михайлівської сільської ради	670  235  110	
		Облаштування місцевого пункту пропуску „Михайлівка”	2021	Ямпільська районна державна адміністрація  Ямпільська районна рада Михайлівська сільська рада	Обласний бюджет  Районний бюджет  Бюджет Михайлівської сільської ради	250  185  120	
2.	Утримання місцевих пунктів пропуску	Утримання місцевого пункту пропуску „Бронниця”	Щороку	Могилів-Подільська районна державна адміністрація  Могилів-Подільська районна рада	Районний бюджет  Бюджет Бронницької сільської ради	120  50	Безперебійне функціонування пунктів пропуску та забезпечення надання громадянам якісних послуг під час перетину державного кордону
		Утримання місцевого пункту пропуску „Велика Кісниця”	Щороку	Ямпільська районна державна адміністрація  Ямпільська районна рада	Районний бюджет  Бюджет Великокісницької сільської ради	120  50	
		Утримання місцевого пункту пропуску „Грабарівка”	Щороку	Піщанська районна державна адміністрація  Піщанська районна рада	Районний бюджет  Бюджет Грабарівської сільської ради	120  50	

		Утримання місцевого пункту пропуску „Михайлівна”	Щороку	Ямпільська районна державна адміністрація Ямпільська районна рада	Районний бюджет Бюджет Михайлівської сільської ради	120 50	
		Утримання місцевого пункту пропуску „Оксанівка”	Щороку	Ямпільська районна державна адміністрація Ямпільська районна рада	Районний бюджет Бюджет Гальжбіївської сільської ради	120 50	
		Утримання місцевого пункту пропуску „Студена”	Щороку	Піщанська районна державна адміністрація Піщанська районна рада	Районний бюджет Бюджет Студенянської сільської ради	120 50	
		Утримання місцевого пункту пропуску „Цекинівка”	Щороку	Ямпільська районна державна адміністрація Ямпільська районна рада	Районний бюджет Бюджет Цекинівської сільської ради	120 50	
		Утримання місцевого пункту пропуску „Ямпіль – річковий”	Щороку	Ямпільська районна державна адміністрація Ямпільська міська рада	Районний бюджет Міський бюджет міста Ямполя	85 85	

Заступник голови обласної Ради



М.КРЕМЕНЮК

